

ПРАВЛЕНИЕ КОМИТЕТА ТАРИФОВ И ЦЕН
ПРАВИТЕЛЬСТВА ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

Выписка из ПРОТОКОЛА

18 июня 2019 года

№ 4

Председательствующий

Шлыкова Г.Ф. - председатель

Присутствовали:

Члены правления:

Емельянова Т.В. - заместитель председателя
 Корчминская Е.А. - заместитель председателя
 Рыбакова Е.К. - начальник отдела технического анализа
 Бобровская А.В. - начальник отдела регулирования тарифов (цен) на товары и услуги
 Антипьева Л.А. - заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной
 (заочное участие) службы по Еврейской автономной области - начальник отдела контроля
 закупок (член Правления с правом совещательного голоса)

Специалисты комитета:

Журбенова Н.А. - консультант (юрист) комитета
 Тимонина Т.О. - главный специалист-эксперт отдела регулирования тарифов (цен) на
 товары и услуги
 Шленинг Н.Я. - главный специалист-эксперт отдела регулирования тарифов в
 электроэнергетике (ответственный секретарь Правления)

Приглашенные:

Зайцев А.В. - директор МУП «Теплоэнерго»
 Иванова Г.А. - главный экономист МУП «Теплоэнерго»
 Егоров А.А. - глава МО «Октябрьский муниципальный район»

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об утверждении производственной программы в сфере водоотведения для МУП «Теплоэнерго» МО «Октябрьский муниципальный район» ЕАО на территории муниципального образования «Полевское сельское поселение», на 2019-2021 годы.

2. Об установлении тарифов на водоотведение для МУП «Теплоэнерго» МО «Октябрьский муниципальный район» ЕАО на территории муниципального образования «Полевское сельское поселение», на 2019-2021 годы.

Голосовали: «За» – единогласно.

1. СЛУШАЛИ:

Рыбакову Е.К. с техническим заключением по делу № 02-01/51 от 23.05.2019 об установлении тарифов на водоотведение для МУП «Теплоэнерго» МО «Октябрьский муниципальный район» ЕАО (далее МУП «Теплоэнерго») на территории муниципального образования «Полевское сельское поселение» на 2019-2021 годы.

Согласно акту приема-передачи имущества к постановлению Администрации МО «Октябрьский муниципальный район» «О передаче муниципального имущества в хозяйственное ведение МУП «Теплоэнерго» от 28.12.2018 № 267, а также техническому паспорту на сети водоотведения, в хозяйственном ведении предприятия находятся канализационная сеть протяженностью 0,430 км.

Отвод сточных вод от потребителей осуществляется по средствам самотечных трубопроводов водоотведения в канализационный колодец и накопительные ёмкости. Канализационные насосные станции и очистные сооружения отсутствуют.

Потребителями водоотведения на территории с. Полевое МО «Полевское сельское поселение» являются:

- население- 0,83 тыс. м3 (46,08%),
- бюджетные организации – 0,84 тыс. м3 (46,47%),
- прочие потребители – 0,04 тыс. м3 (2,4%),
- производственные расходы – 0,09 тыс. м3 (19,37%).

Так как в технологическом процессе отсутствуют КНС и очистные сооружения, электроэнергия в процессе транспортировки сточных вод не используется.

В соответствии с проектом производственной программы в сфере водоотведения, а также сметы расходов, организацией запланированы следующие ремонтные мероприятия:

1. замена канализационной сети протяжённость 0,345 км – 584,537 тыс. руб. (за счёт тарифа);
2. текущий ремонт системы водоотведения (установка канализационных люков, промывка сетей водоотведения) – 95,756 тыс. руб. (за счёт тарифа).

В соответствии с положением о планово-предупредительном ремонте, замена сетей водоотведения и смена люков относятся к работам капитального характера. При этом протяжённость участков сети, на которых допускается сплошная смена труб, не должна превышать 200 м на 1 км (что соответствует 20 %).

Исходя из представленных документов, экспертной группой определено, что все основные производственные фонды амортизированы на 100 %, и расходы по статье «амортизация основных производственных фондов» равна 0 руб.

Учитывая вышеизложенное, в расчёт размера тарифа предлагается включить расходы на замену участка сетей водоотведения (в размере 20 % от всех затрат на материалы – 37,063 тыс. руб.) и стоимость канализационных люков в размере 16,812 тыс. руб. Всего расходов на сумму 53,875 тыс. руб., в том числе НДС (с учётом индекса изменения сметной стоимости на II квартал 2019 года по разделу «внешние инженерные сети канализации»), в качестве затрат на работы капитального характера.

Так как все вышеперечисленные работы выполняются силами предприятия без привлечения подрядчиков, машины и механизмы, необходимые для выполнения работ, находятся на балансе организации, затраты на заработную плату рабочих и машины и механизмы исключены из расчёта затрат на выполнение ремонтных работ.

Поскольку в технологическом процессе не используются КНС и очистные сооружения, в представленной предприятием программе энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2019-2021 гг., отсутствуют мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Представители общества замечаний и возражений к заключению эксперта не имеют.

ВЫСТУПИЛИ:

Шлыкова Г.Ф., Емельянова Т.В., Корчминская Е.А., Рыбакова Е.К., Бобровская А.В., Егоров А.А., Зайцев А.В., Иванова Г.А.

Согласно законодательству (Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ) водоотведение включает в себя прием, транспортировку и очистку сточных вод. В данном случае очистка сточных вод отсутствует. Место слива сточных вод МУП «Теплоэнерго» уполномоченными органами исполнительной власти в области природоохраны не обозначено. Таким образом, тариф, утвержденный комитетом на услугу водоотведение для МУП «Теплоэнерго», не будет считаться законным ввиду отсутствия полного технологического цикла. Выход из данной ситуации – возить нечистоты на очистные сооружения в с. Амурзет, но это приведет к резкому росту тарифа.

Членами Правления предложено оставить открытым вопрос об утверждении производственной программы в сфере водоотведения для МУП «Теплоэнерго» МО «Октябрьский муниципальный район» ЕАО на территории муниципального образования «Полевское сельское поселение», на 2019-2021 годы, до принятия решения администрацией МО «Октябрьский муниципальный район» и МУП «Теплоэнерго» по выбору варианта вывоза нечистот.

Антипьева Л.А. (член Правления с правом совещательного голоса) представила в комитет информацию о заочном участии по рассматриваемому вопросу (вх. № 1423 от 18.06.2019, 13-58), согласно которой особое мнение не имеет возможности высказать, т.к. документы к заседанию Правления представлены не в полном объеме (отсутствует производственная программа и техническое заключение).

РЕШИЛИ:

1. Оставить открытым вопрос об утверждении производственной программы в сфере водоотведения для МУП «Теплоэнерго» МО «Октябрьский муниципальный район» ЕАО на территории муниципального образования «Полевское сельское поселение», на 2019-2021 годы, до принятия решения об установлении тарифов.

Голосовали: «За» - единогласно.

2. СЛУШАЛИ:

Тимонину Т.О. с экспертным заключением по делу № 02-01/51 от 23.05.2019 об установлении тарифов на водоотведение для МУП «Теплоэнерго» МО «Октябрьский муниципальный район» ЕАО на территории муниципального образования «Полевское сельское поселение» на 2019-2021 годы (методом индексации установленных тарифов).

1.1. Базовый уровень операционных (подконтрольных) расходов на первый год долгосрочного периода регулирования

«**Расходы на сырье и материалы**» экспертной группой расходы приняты в размере 110,35 тыс. руб., что на сумму 803,69 тыс. руб. ниже расходов, представленных предприятием (уменьшены расходы на хим. реагенты, согласно техническому заключению; уменьшены расходы на ГСМ, согласно распоряжению Минтранса России от 14.03.2008 N АМ-23-р; уменьшены расходы на спецодежду, согласно приказу Минздравсоцразвития России от 24.12.2009 N 1028н; уменьшены расходы на запасные части автомобиля - расходы приняты в размере 25% (% от общей величины годового пробега с.Полевое и с.Амурзет) от общей суммы расходов на запасные части, т.к. данный автомобиль (автомобиль Газ-53 Шамбо) участвует в расчете тарифов на водоотведение на территории МО «Амурзетское сельское поселение».

«**Расходы на оплату труда производственного персонала**» экспертной группой расходы приняты в размере 130,28 тыс. руб., что на сумму 297,52 тыс. руб. ниже расходов, представленных предприятием, за счёт уменьшения минимальной тарифной ставки и снижения часов работы водителя автомобиля Газ-53 Шамбо. Минимальная тарифная ставка, принятая в расчёт тарифа составит 10127 руб. Численность работников, принятая в расчёт тарифа составит 1,25 чел. (1 ст.-водителя автомобиля Газ-53 Шамбо; 0,25 ст. – слесарь – ремонтник).

«**Налоги и сборы с фонда оплаты труда**» экспертной группой расходы приняты в размере 39,35 тыс. руб.

Экспертной группой при расчете отчислений на социальные нужды производственного персонала, в том числе налоги и сборы, процент отчислений от оплаты труда принят в размере 30,2%.

«**Прочие производственные расходы**» экспертной группой расходы приняты в размере 17,98 тыс. руб., что на сумму 69,11 тыс. руб. ниже расходов, представленных предприятием (уменьшены расходы на водоснабжение на производственные нужды; уменьшены затраты на автомобиль Газ-53 Шамбо (расходы приняты в размере 25% от общей суммы расходов на запасные части (% от общей величины годового пробега с. Полевое и с. Амурзет), т.к. данный автомобиль (Газ-53 Шамбо) участвует в расчете тарифов на водоотведение на территории Амурзетского сельского поселения.

«**Ремонтные работы**» экспертной группой расходы уменьшены на сумму 585,21 тыс. руб., согласно техническому заключению.

«**Общехозяйственные расходы**» экспертной группой приняты в размере 96,55 тыс. руб., что на сумму 2721,36 тыс. руб., ниже представленного предприятием.

Таким образом, базовый уровень операционных расходов по расчету экспертной группы составил **448,39** тыс. руб.

1.2. Расчет операционных (подконтрольных) расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования:

Операционные расходы на второй и последующие годы долгосрочного периода регулирования рассчитаны экспертной группой в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными приказом ФСТ России от 27.12.2013 №1746-э, по формуле:

$$OP_i = OP_{i-1} \cdot (1 - ИЭР) \cdot (1 + ИПЦ_{i-1}) \cdot (1 + ИКА_{i-1})$$

При отсутствии утвержденных инвестиционных программ у регулируемой организации, индекс эффективности операционных расходов принимается в размере 1%.

Индексы потребительских цен приняты экспертной группой в расчет в следующих размерах: на 2020 год – 105%; на 2021 год – 103,7%.

Индекс изменения количество активов принят на 2019-2021 гг. в размере 0%, согласно техническому заключению и по причине отсутствия инвестиционной программы.

Операционные (подконтрольные) расходы приняты экспертной группой в следующих размерах:

$$OP_{2020} = 448,39 \cdot (1 - 1/100\%) \cdot (1 + 5/100) \cdot (1 + 0,75 \cdot 0) = 466,1 \text{ тыс. руб.};$$

$$OP_{2021} = 466,1 \cdot (1 - 1/100\%) \cdot (1 + 3,7/100) \cdot (1 + 0,75 \cdot 0) = 478,51 \text{ тыс. руб.}$$

Неподконтрольные расходы.

По статье «Расходы на оплату товаров (работ, услуг) приобретаемые у др. организаций» расходы представлены в размере 201,05 тыс. руб., экспертной группой расходы исключены в полном объеме, т.к. отсутствуют подтверждающие документы.

По статье «Налоги и сборы» экспертной группой расходы приняты в размере 5,29 тыс. руб., что на сумму 65,53 тыс. руб. ниже расходов, представленных предприятием (расходы уменьшены на налог при УСНО (налог уплачиваемый, в связи с применением упрощенной системы налогообложения, 1% от расходов); уменьшены на уплату транспортного налога; уменьшены на госпошлину за регистрацию права хоз. ведения имущества).

Амортизация.

Расходы представлены в размере 0,36 тыс. руб., экспертной группой расходы исключены в полном размере, т.к. всё имущество самортизировано.

Нормативная прибыль.

Организацией расходы по данной статье не представлены. Учитывая вышеизложенное, нормативный уровень прибыли составил 0%.

Необходимая валовая выручка

Наименование	Принято КТиЦ		
	2019 год	2020 год	2021 год
Необходимая валовая выручка, тыс. руб.	453,68	471,6	484,17

Учитывая вышеизложенное, тарифы на водоотведение на 2019-2021 годы рассчитаны экспертной группой в следующих размерах:

	2019 год	2020 год		2021 год	
		с 01.01.2020 по 30.06.2020	с 01.07.2020 по 31.12.2020	с 01.01.2021 по 30.06.2021	с 01.07.2021 по 31.12.2021
руб./м ³	250,83	250,83	270,64	267,69	267,69
%		100	107,9	97,8	100

ВЫСТУПИЛИ:

Шлыкова Г.Ф., Емельянова Т.В., Корчминская Е.А., Рыбакова Е.К., Бобровская А.В., Егоров А.А., Зайцев А.В., Иванова Г.А.

Если к рассчитанному экспертной группой на 2019 год тарифу на водоотведение в размере 250,83 руб./м³ добавить расходы на водоотведение по тарифу 102,32 руб./м³, установленному для МО «Амурзетское СП» в случае если нечистоты будут возить из с. Полевое в с. Амурзет (на прием, очистку), то размер тарифа составит 353,15 руб./м³. В результате в квитанции жители увидят плату за водоотведение к примеру в размере 2542,7 руб./чел. из расчета норматива на водоотведение 7,2 м³/чел. в мес., что вызовет недовольство населения и отказ оплачивать услугу водоотведения.

По словам представителей предприятия, приборы учета есть у всех, за исключением 2-х семей.

Внимание главы администрации и представителей организации обращено на то, что согласно устным разъяснениям, полученным от управления ЖКХ и энергетики правительства области, по действующей методике, плата граждан сравнивается в сопоставимых условиях, а учитывая, что в декабре 2018 года данная услуга (водоотведение) не оказывалась, то сравнить плату не с чем, следовательно, компенсация части потерь в доходах, возникших в связи с установлением ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги, предоставляться возможно не будет.

Учитывая вышеизложенное, членами Правления предложено главе администрации провести сход населения с. Полевое МО «Полевское сельское поселение» с участием представителей МУП «Теплоэнерго», чтобы обсудить стоимость данной услуги по полному технологическому циклу с учетом дополнительной информации о возможном отсутствии компенсационных выплат.

Членами Правления поручено главе администрации МО «Октябрьский муниципальный район» в течение 2-х недель (не позднее 28.06.2019) письменно проинформировать комитет о результатах данного схода с населением.

Представителям организации рекомендовано письменно обратиться в управление ЖКХ и энергетики правительства области по вопросу предоставления компенсации за оказание данной услуги по водоотведению.

Если жителей с. Полевое МО «Полевское сельское поселение» по результатам схода не устроит вышеназванный тариф и полная стоимость услуги водоотведения с учетом объемов потребления каждым домохозяйством, то можно будет отозвать из комитета заявление об установлении тарифов и

передать данные сети собственникам жилья, которые будут самостоятельно организовывать вывоз жидких нечистот, заказывая машину 3-4 р./месяц (а не 2 р./неделю, как заявлено МУП «Теплоэнерго»).

Согласно информации ФАС России (письмо от 02.09.2014 №АЦ/35194/14) - если объекты (домовладения) присоединены к централизованной системе водоснабжения, но не присоединены к централизованной системе водоотведения, то заключается договор с организацией на вывоз жидких бытовых отходов. Эта услуга не подлежит государственному регулированию. Вопросы оплаты решаются на местном уровне.

Заседание Правления предложено оставить открытым до представления администрацией информации о результатах встречи с населением с. Полевое МО «Полевское сельское поселение».

РЕШИЛИ:

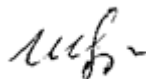
1. Оставить открытым заседание Правления до представления администрацией информации о результатах встречи с населением с. Полевое МО «Полевское сельское поселение».

2. Администрации МО «Октябрьский муниципальный район» в 2-х недельный срок (не позднее 28.06.2019) письменно проинформировать комитет о результатах схода с населением с Полевое МО «Полевское сельское поселение».

3. Рекомендовать организации письменно обратиться в управление ЖКХ и энергетики правительства области по вопросу предоставления компенсации за оказание данной услуги по водоотведению.

Голосовали: «За» - единогласно.

Главный специалист-эксперт,
ответственный секретарь Правления



Н.Я. Шленинг