

ПРАВЛЕНИЕ КОМИТЕТА ТАРИФОВ И ЦЕН
ПРАВИТЕЛЬСТВА ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

Выписка из ПРОТОКОЛА

17 октября 2019 года

№ 13

Председательствующий

Корчминская Е.А. - заместитель председателя комитета

Присутствовали:

Члены правления:

Бобровская А.В. - начальник отдела регулирования тарифов (цен) на товары и услуги
Рыбакова Е.К. - начальник отдела технического анализа
Антипьева Л.А. - начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы управления
(заочное участие) Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области
(член Правления с правом совещательного голоса)

Специалисты комитета:

Бут Ю.Е. - главный специалист–эксперт отдела регулирования тарифов (цен) на
товары и услуги
Русков П.В. - главный специалист–эксперт отдела технического анализа
Шленинг Н.Я. - главный специалист–эксперт отдела регулирования тарифов в
электроэнергетике (ответственный секретарь Правления)

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О внесении изменения в приказ комитета тарифов и цен правительства Еврейской автономной области от 17.11.2016 № 27/2-П «Об установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение МУП «Теплотехник» на территориях муниципальных образований «Ленинское сельское поселение», «Бабстовское сельское поселение», «Лазаревское сельское поселение» на 2017 - 2021 годы».

РЕШИЛИ изложить повестку дня в следующей редакции:

1. О внесении изменения в приказ комитета тарифов и цен правительства Еврейской автономной области от 17.11.2016 № 27/2-П «Об установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение МУП «Теплотехник» на территориях муниципальных образований «Ленинское сельское поселение», «Бабстовское сельское поселение», «Лазаревское сельское поселение» на 2017 - 2021 годы».

Голосовали: «За» – единогласно.

1. От МУП «Теплотехник» в комитет поступило письмо (вх. № 2513 от 17.10.2019), согласно которому организация, ознакомившись с экспертным заключением, просит рассмотреть вопрос о корректировке тарифов без участия представителей предприятия.

СЛУШАЛИ:

Рускова П.В. с техническим заключением по корректировке тарифов на питьевую воду и водоотведение для МУП «Теплотехник» на территориях муниципальных образований «Ленинское сельское поселение», «Лазаревское сельское поселение», «Бабстовское сельское поселение» на 2020 год.

Основания для изменения утвержденных на 2020 год технических показателей отсутствуют, технические показатели остаются неизменными.

Расходы на ремонтные работы на 2020 год принимаются экспертной группой в составе операционных расходов в водоснабжении размере **403,09** тыс. руб.

Предприятию в срок до 25.12.2019 поручено представить ремонтную программу (мероприятия) на 2020 год на сумму, запланированную комитетом.

Бут Ю.Е. с экспертным заключением по делу № 02-01/72 от 24.06.2019 по корректировке тарифов на питьевую воду и водоотведение МУП «Теплотехник» на территории муниципальных образований «Ленинское сельское поселение», «Бабстовское сельское поселение», «Лазаревское сельское поселение» на 2020 год.

МУП «Теплотехник» в срок до 1 мая т.г. не представлено предложение на корректировку тарифов на водоснабжение и водоотведение на 2020 год.

Учитывая вышеизложенное, на основании п. 15 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», комитетом открыто дело о корректировке тарифов на питьевую воду и водоотведение для МУП «Теплотехник» по собственной инициативе на основании имеющихся у органа регулирования тарифов сведений об этих и (или) иных регулируемых организациях, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях (в том числе за предшествующие периоды регулирования), а также на основании результатов проверки их хозяйственной деятельности.

В комитет поступили документы от МУП «Теплотехник» МО «Ленинский муниципальный район» по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2018 год, однако они представлены не в полном объеме, а также отсутствует расчет согласно Методическим указаниям согласно приказу ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э.

В качестве пояснения от МУП «Теплотехник» в комитет поступило письмо (вх. № 2283/19 от 18.09.2019) об отсутствии специалистов на предприятии в 2018 году и частичном отсутствии данных по экономической и технической части за 2018 год.

Учитывая вышеизложенное, провести качественный анализ финансово-хозяйственной деятельности для МУП «Теплотехник» за 2018 г. не представляется возможным. Экспертной группой проведен анализ за 2018 г. согласно Методическим указаниям, утвержденным приказом ФСТ России от 27.12.2013 №1746-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» исходя из имеющихся данных в комитете.

Экспертом доведено до членов Правления, что предприятием не представлены документы, подтверждающие оплату водного налога, негативного воздействия на окружающую среду, документы по амортизации за 2018 г. В результате неподконтрольные расходы приняты в объеме, утвержденном при корректировке тарифов на 2018 г.

По статье «Расходы на электрическую энергию» учреждением расходы представлены не были, первичные бухгалтерские документы представлены не в полном объеме. Экспертной группой расходы приняты в объеме, утвержденном при корректировке тарифов на 2018 г.

В результате проведенных экспертной группой расчетов в соответствии с Методическими указаниями, организация должна была получить **прибыль**: по водоснабжению в размере 60,71 тыс. руб., по водоотведению в размере 47,35 тыс. руб.

Кроме этого специалистами комитета в рамках обоснования фактического финансового результата была исследована информация, отраженная предприятием в соответствии с постановлением Правительства РФ № 6 от 17.01.2013 "О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения". В результате рассмотрения установлено, что предприятием вышеуказанная информация раскрыта не корректно.

Согласно формам об основных показателях, представленных МУП «Теплотехник» в 2018 г. на территориях муниципальных образований «Ленинское сельское поселение», «Бабстовское сельское поселение», «Лазаревское сельское поселение», информация по трем вышеуказанным поселениям одинакова, в том числе и по объемам отпущенной воды.

При предоставлении холодного водоснабжения потребителям сложились **убытки** в размере 1316,57 тыс. руб. При предоставлении услуги водоотведения потребителям сложилась **прибыль** в размере 945,86 тыс. руб. Кроме того, предприятием на сайте комитета размещена бухгалтерская (финансовая) отчетность (форма №2) в целом по предприятию за 2018 г., где **убыток** от продаж составил также 6827 тыс. руб. Учитывая, что из представленной информации невозможно выделить доходы и расходы, приходящиеся на холодное водоснабжение и водоотведение, экспертная группа предлагает принять к сведению полученный МУП «Теплотехник» финансовый результат и не учитывать его при корректировке тарифа на 2020 г.

Предприятию необходимо в течение 10-ти рабочих дней откорректировать информацию, в рамках исполнения постановления Правительства РФ № 6 от 17.01.2013 "О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения" и проинформировать отдел контроля (надзора) и реестров комитета.

Плановая НВВ на 2020 год экспертной группой комитета уточняется с использованием сценарных условий основных параметров прогноза социально – экономического развития Российской Федерации (сентябрь 2019 г.) и предельных уровней цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2019-2021 гг., в следующих размерах:

Наименование статей расходов	Прогнозные индексы, принятые в тарифе на 2020 год	Прогнозные индексы, используемые в расчете корректировки НВВ на 2020 год
------------------------------	---	--

Оплата труда и отчисления	104%	103%
Прочие расходы	104%	103%
Электроэнергия	104,9%	104,8%

Питьевая вода

Корректировка операционных расходов

В соответствии с показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год ИПЦ год составил 103%. Индекс изменения количества активов равен нулю, индекс эффективности операционных расходов равен 1.

Таким образом, скорректированные операционные расходы составят **8115,93** тыс. руб., что на 296,73 тыс. руб. ниже расходов запланированных на 2020 год и выше на 156,79 тыс. руб. (101,97%) расходов, принятых комитетом на 2019 год.

Корректировка расходов на электрическую энергию

Согласно мониторингу сложившейся по факту стоимости на электрическую энергию ПАО «ДЭК», проведенному специалистами комитета за январь-август 2019 года, экспертной группой принято решение принять ее в следующих размерах: 5,58 руб./кВт (низкое напряжение менее 150 кВт), 5,63 руб./кВт (среднее второе напряжение). На второе полугодие 2020 года применен индекс Минэкономразвития РФ в размере 104,8%.

Таким образом, расходы на электрическую энергию приняты экспертной группой в размере **1544,21** тыс. руб., вместо запланированных ранее **1526,63** тыс. руб. Увеличение по отношению к 2019 году составит 102,84% (42,68 тыс. руб.).

Корректировка неподконтрольных расходов

Неподконтрольные расходы экспертной группой приняты в размере **335,19** тыс. руб., вместо ранее утвержденных **323,03** тыс. руб. Увеличение расходов по отношению к 2019 г. составит **12,16** тыс. руб.

Корректировка нормативной прибыли

Нормативная прибыль принята экспертной группой в размере **104,95** тыс. руб., вместо ранее запланированных **111,33** тыс. руб. Процент нормативной прибыли принят 1,05%, согласно приказу №27/2-п от 17.11.2016 (ред. 06.12.2018).

С учетом проведенной корректировки тарифа на 2020 год необходимая валовая выручка по водоснабжению по расчету экспертной группы составит **10100,28** тыс. руб., что выше необходимой валовой выручки утвержденной в 2019 г на 213,85 тыс. руб. (102,16%)

Учитывая вышеизложенное, расчетные тарифы составят:

Наименование	2020год	
	с 01.01 по 30.06	с 01.07.по 31.12
Тариф, (руб. за 1 куб. м)	33,48	35,34
Рост, (%)	100	105,56

Водоотведение

Корректировка операционных расходов

В соответствии с показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год ИПЦ год составил 103%. Индекс изменения количества активов равен нулю, индекс эффективности операционных расходов равен 1.

Таким образом, скорректированные операционные расходы составят **6182,37** тыс. руб., что на 226,04 тыс. руб. ниже расходов запланированных на 2020 год и выше на 119,44 тыс. руб. (101,97%) расходов, принятых комитетом на 2019 год.

Корректировка расходов на электрическую энергию

Согласно мониторингу сложившейся по факту стоимости на электрическую энергию ПАО «ДЭК», проведенному специалистами комитета за январь-август 2019 года, экспертной группой принято решение принять ее в следующих размерах: 5,58 руб./кВт (низкое напряжение менее 150 кВт), 5,63 руб./кВт (среднее второе напряжение). На второе полугодие 2020 года применен индекс Минэкономразвития РФ в размере 104,8%.

Таким образом, расходы на электрическую энергию приняты экспертной группой в размере **517,31** тыс. руб., вместо запланированных ранее **486,37** тыс. руб. Увеличение по отношению к 2019 году составит 102,84% (14,30 тыс. руб.).

Корректировка неподконтрольных расходов

Неподконтрольные расходы экспертной группой приняты в размере **473,16** тыс. руб., вместо ранее утвержденных **471,81** тыс. руб. Увеличение расходов по отношению к 2019 г. составит **1,35** тыс. руб.

Корректировка нормативной прибыли

Нормативная прибыль принята экспертной группой в размере **104,01** тыс. руб., вместо ранее запланированных **107,32** тыс. руб. Процент нормативной прибыли принят 1,45%, согласно приказу №27/2-п от 17.11.2016 (ред. 06.12.2018).

С учетом проведенной корректировки тарифа на 2020 год необходимая валовая выручка по водоотведению по расчету экспертной группы составит **7276,84** тыс. руб., что выше необходимой валовой выручки утвержденной в 2019 г. на 137,05 тыс. руб. (101,92%).

Учитывая вышеизложенное, расчетные тарифы составят:

Наименование	2020 год	
	с 01.01 по 30.06	с 01.07.по 31.12
Тариф, (руб. за 1 куб. м)	22,37	23,77
Рост, (%)	100	106

Член Правления (с правом совещательного голоса) Антипьева Л.А. представила в комитет письмо (вх. № 2514/19 от 17.10.2019) о заочном участии, в котором высказала особое мнение по рассматриваемым вопросам:

1. Для изучения представлены две таблицы по корректировке тарифов на питьевую воду и водоотведение. В данных расчетах отключены формулы, позволяющие изучить экономическую обоснованность и правильность данных расчетов и высказать свое особое мнение.

2. В экспертном заключении (водоснабжение) отсутствует экономическое обоснование корректировки неподконтрольных расходов, а именно: увеличение расходов по отношению к 2019 г. составит 12.86 тыс. руб.

3. В экспертном заключении (водоотведение) отсутствует экономическое обоснование корректировки неподконтрольных расходов, а именно: увеличение расходов по отношению к 2019 г. составит 12.92 тыс. руб.

4. Учитывая, что МУП «Теплотехник» представлены документы для проведения анализа финансово-хозяйственной деятельности за 2018 г. не в полном объеме, считаю рост тарифов на водоснабжение и водоотведение экономически необоснованными.

Помимо изложенного, предлагается обратить внимание на заключение аренды муниципального имущества без торгов, а также на безвозмездной основе, считаю включение арендной платы в тариф в любом виде экономически необоснованным.

ВЫСТУПИЛИ:

Корчминская Е.А., Бобровская А.В., Рыбакова Е.К.

По вышеизложенному особому мнению, экспертом комитета Бут Ю.Е. представлена расшифровка неподконтрольных расходов:

1. В водоснабжении увеличение неподконтрольных расходов в результате проведенной корректировки тарифа составит 12,16 тыс. руб., в том числе:

- на 10,14 тыс. руб. увеличены расходы на водный налог. Указанные расходы рассчитаны экспертной группой на объем поднятой воды согласно техническому заключению по ставкам водного налога при заборе воды из водных объектов для нужд водоснабжения, а именно: для населения в размере 162 рубля за одну тыс. куб. м. воды, а для остальных потребителей – по ставке 776,16 руб. за одну тыс. куб.м. воды, забранной из водного объекта (ст. 333.12 НКРФ);

- в результате проведенной корректировки статей затрат увеличились расходы организации, в следствии чего увеличена сумма налога при упрощенной системе налогообложения на 2,02 тыс. руб.

2. В водоотведении увеличение неподконтрольных расходов в результате проведенной корректировки тарифа составит 1,35 тыс. руб. В результате проведенной корректировки статей затрат увеличились расходы организации, в следствии чего увеличена сумма налога при упрощенной системе налогообложения.

3. По мнению членов Правления, рост тарифов на питьевую воду и водоотведение МУП «Теплотехник» экономически обоснован по ряду причин: по бухгалтерскому балансу у предприятия складываются убытки; установка потребителями приборов учета ведет к снижению полезного отпуска, который в течение долгосрочного периода регулирования комитетом не пересматривается; ежегодно растут цены на энергетические ресурсы; учитывая, что операционные расходы в течение долгосрочного периода не пересматриваются, а только корректируются в соответствии с показателями прогноза социально-экономического развития РФ средняя оплата труда производственного персонала на предприятии принята в тариф 2020 г. в размере 15888,45 руб., что ниже чем средняя заработная плата по ЕАО согласно данным территориального органа федеральной службы государственной

статистики по ЕАО. Среднемесячная заработная плата работников сферы водоснабжения и водоотведения по ЕАО за август 2019 г. в среднем по региону составила 29633,4 руб.

4. В части заключения аренды муниципального имущества без торгов, а также на безвозмездной основе экспертной группой пояснено, что есть договор о закреплении за муниципальным унитарным предприятием муниципального имущества на праве хозяйственного ведения, заключенный администрацией МО «Ленинский муниципальный район» ЕАО с МУП «Теплотехник» от 07.10.2012 №11 согласно акту приема передачи от 07.10.2012. Учитывая, что предприятие обязано самостоятельно осуществлять капитальный и текущий ремонт имущества, закрепленного за ним на праве хозяйственного ведения и не допускать ухудшения технического состояния имущества, включение амортизационных отчислений в тариф экономически обосновано.

Членами Правления предложено установить тарифы на питьевую воду и водоотведение не превышая предельный индекс изменения платы граждан за коммунальные услуги с 01.07.2020 (104%).

Таким образом, тарифы на 2020 год (с учетом календарной разбивки) составят:

Питьевая вода

Наименование	2020 год	
	С 01.01 по 30.06	С 01.07.по 31.12
Тариф, (руб. за 1 куб. м.)	33,48	34,82
Рост, (%)	100	104

Сумма плановых выпадающих доходов составит **76,81** тыс. руб.

Водоотведение

Наименование	2020 год	
	с 01.01 по 30.06	с 01.07.по 31.12
Тариф, (руб. за 1 куб. м)	22,37	23,26
Рост, (%)	100	104

Сумма плановых выпадающих доходов составит **79,86** тыс. руб.

В случае если организация в течение истекшего периода регулирования понесет экономически обоснованные расходы, не учтенные комитетом при установлении тарифов, то такие расходы (недополученные доходы), будут учтены комитетом в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

РЕШИЛИ:

1. Внести в приказ комитета тарифов и цен правительства Еврейской автономной области от 17.11.2016 № 27/2-П «Об установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение МУП «Теплотехник» на территориях муниципальных образований «Ленинское сельское поселение», «Бабстовское сельское поселение», «Лазаревское сельское поселение» на 2017 - 2021 годы» следующее изменение:

- установить тарифы на 2020 год (приложение № 4) в следующих размерах:

с 01 января 2020 года по 30 июня 2020 года

Питьевая вода	
Иные потребители	33 рубля 48 копеек за 1 куб.м
Население	33 рубля 48 копеек за 1 куб.м
Водоотведение	
Иные потребители	22 рубля 37 копеек за 1 куб.м
Население	22 рубля 37 копеек за 1 куб.м

с 01 июля 2020 года по 31 декабря 2020 года

Питьевая вода	
Иные потребители	34 рубля 82 копейки за 1 куб.м
Население	34 рубля 82 копейки за 1 куб.м
Водоотведение	
Иные потребители	23 рубля 26 копеек за 1 куб.м
Население	23 рубля 26 копеек за 1 куб.м

2. Предприятию в течение 10-ти рабочих дней откорректировать информацию, в рамках исполнения постановления Правительства РФ № 6 от 17.01.2013 "О стандартах раскрытия информации

в сфере водоснабжения и водоотведения" и проинформировать отдел контроля (надзора) и реестров комитета.

3. Предприятию в срок до 25 декабря 2019 года представить ремонтную программу (мероприятия) на 2020 год на сумму, запланированную комитетом.

4. Предприятию в срок до 01 февраля 2020 года представить в комитет отчет об исполнении программы энергосбережения за 2019 год.

5. Предприятию в срок до 01 апреля 2020 года представить в комитет анализ финансово-хозяйственной деятельности за 2019 г. в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов методом долгосрочной индексации.

6. Предприятию в срок до 01 апреля 2020 года представить в комитет отчеты о выполнении производственных программ за 2019 год, согласно постановлению Правительства РФ от 29.07.2013 №641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения».

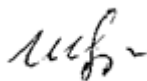
7. Предприятию в срок до 01 мая 2020 года представить в комитет заявление на корректировку тарифа следующего периода регулирования и необходимые расчетные материалы в соответствии с Методическими указаниями.

8. Предприятию информировать комитет тарифов и цен правительства области о проведенных мероприятиях по замене (реконструкции) объектов инженерной инфраструктуры.

9. Предприятию представлять отчеты об информации, раскрытой в соответствии со стандартами раскрытия информации, в сроки, установленные постановлением Правительства РФ № 6 от 17.01.2013 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения».

Голосовали: «За» – единогласно.

Главный специалист-эксперт,
ответственный секретарь Правления



Н.Я. Шленинг