

ПРАВЛЕНИЕ КОМИТЕТА ТАРИФОВ И ЦЕН
ПРАВИТЕЛЬСТВА ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ

12 марта 2018 года

№ 6

Председательствующий

Шлыкова Г.Ф. - председатель

Присутствовали:

Члены правления:

Емельянова Т.В. - заместитель председателя

Рыбакова Е.К. - начальник отдела технического анализа

Бобровская А.В. - заместитель начальника отдела регулирования тарифов (цен) на товары и услуги

Специалисты комитета:

Чмарева С.А. - главный специалист–эксперт отдела регулирования тарифов (цен) на товары и услуги

Шленинг Н.Я. - главный специалист–эксперт отдела регулирования тарифов в электроэнергетике

Антипьева Л.А. - заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области - начальник отдела контроля закупок (член Правления с правом совещательного голоса) на заседание не явилась, особого мнения по рассматриваемым вопросам не представила. О причинах своего отсутствия не проинформировала.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об утверждении производственной программы в сфере водоотведения для ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны РФ на территории МО «Город Биробиджан», на 2018-2020 годы.

2. Об установлении тарифов на водоотведение, оказываемое ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны РФ на территории МО «Город Биробиджан», на 2018-2020 годы.

Голосовали: «За» – единогласно.

1. От ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны РФ в комитет поступило письмо (вх. № 663 от 07.03.2018) о том, что организация просит рассмотреть вопросы без участия полномочных представителей, т.к. вопросы по рассматриваемому делу отсутствуют.

СЛУШАЛИ:

Рыбакову Е.К. с заключением по делу № 02-01/04 от 09.02.2018 об установлении тарифа на водоотведение для ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны РФ на территории МО «Город Биробиджан» на 2018-2020 годы.

Экспертом обращено внимание членов Правления на то, что значительно сократилось количество обслуживаемых организацией абонентов (из 6 объектов (18 домов) остался 1 объект (1 жилой дом по ул. Советская, 59).

Планируемый объем сточных вод, принятых от собственных абонентов, по расчету экспертной группы комитета составил **5,76** тыс. куб. м, что на уровне представленного организацией. При этом согласно государственному контракту от 01.01.2018 № 325 с МУП «Водоканал», объем транспортируемых сточных вод составляет **2,70** тыс. куб. м.

В представленной документации по обоснованию планируемых расходов на текущий ремонт и техническое обслуживание (сметный расчет) организацией запланированы мероприятия по замене пяти колодцев, устройству емкости для сбора сточных вод и замене сети водоотведения протяженностью 72,2м. Представленные виды работ являются работами капитального характера и должны выполняться в счет амортизационных отчислений. Учитывая вышеизложенное, экспертной группой предложено в расчете тарифа не учитывать данную сумму.

Экспертом предложено утвердить производственную программу в сфере водоотведения для ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны РФ на территории МО «Город Биробиджан» на 2018-2020 годы.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить производственную программу в сфере водоотведения для ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны РФ на территории МО «Город Биробиджан» на 2018-2020 годы.

Голосовали: «За» – единогласно.

2. СЛУШАЛИ:

Чмареву С.А. с экспертным заключением по делу № 02-01/04 от 09.02.2018 об установлении тарифа на водоотведение для ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны РФ на территории МО «Город Биробиджан» на 2018-2020 годы методом индексации.

Тарифы на 2018-2020 гг. рассчитаны на объемы согласно заключению отдела технического анализа и с учетом сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, разработанного Минэкономразвития РФ:

Наименование статей расходов	Прогнозные индексы	
	на 2019 год	на 2020 год
электроэнергия на технологические цели (%)	106,9	104,0
оплата труда (%)	104,0	104,0
вода (%)	104,0	104,0
прочие (%)	104,0	104,0

1.1. Базовый уровень операционных (подконтрольных) расходов на первый год долгосрочного периода регулирования

Операционные расходы приняты в размере **413,45** тыс. руб., что на 351,76 тыс. рублей меньше представленного организацией в результате изменений:

По статье «**Расходы на сырье и материалы**» расходы приняты экспертной группой в размере **169,64** тыс. руб., что ниже расходов представленных ресурсоснабжающей организацией на сумму 82,13 тыс. руб., в том числе:

- на сумму 62,76 тыс. руб. расходы снижены по статье ГСМ. При расчете затрат на ГСМ организацией принято 2 рейса в день, т.е. количество дней работы автомобиля в год составит 360 дней. Экспертной группой в расчет принято 5 рейсов в день, согласно представленному реестру путевых листов автомобиля ГАЗ-3309 КО-503В2., в результате количество дней работы автомобиля в год снизилось до 144 дней.

- на сумму 4,06 тыс. руб. расходы снижены по статье смазочные материалы;

- на сумму 13,64 тыс. руб. расходы снижены по статье материалы и малоценные основные средства.

Экспертной группой приняты расходы согласно отработанному времени автомобиля;

- на сумму 1,67 тыс. руб. расходы снижены по статье спецодежда. Экспертной группой расходы рассчитаны согласно приказу Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 03.10.2008 №543н на нормативную численность, рассчитанную согласно действующему законодательству, стоимость спецодежды принята по данным предприятия.

По статье «**Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного персонала**» экспертной группой расходы приняты в размере **235,85** тыс. руб., что на 152,12 тыс. руб. меньше представленного организацией, в т.ч.:

- на сумму 116,84 тыс. руб. снижены расходы по статье оплата труда. Экспертной группой фонд оплаты труда сформирован исходя из расчета нормативной численности. Исключены дополнительные материальные стимулирования в размере 72,1%. Согласно приказу начальника ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ от 11.05.2017 №50 дополнительные выплаты материального стимулирования осуществляются за счет экономии фонда оплаты труда.

Средняя заработная плата 1 основного производственного работника составит 22645,92 руб./мес.

- на сумму 35,28 тыс. руб. снижены расходы по статье отчисления от оплаты труда (за счет снижения по статье «Основная оплата труда»). Экспертной группой страховые взносы приняты в размере 30,2%.

По статье «**Прочие производственные расходы**» (расходы на осуществление производственного контроля качества воды) представлены ресурсоснабжающей организацией в расчете НВВ в размере **7,96** тыс. руб. и приняты экспертной группой в полном объеме. Согласно п.1 государственного контракта №235 от 01.01.2018, заключенному с МУП «Водоканал», абонент обязуется соблюдать нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, требования к составу и свойствам сточных вод, отводимых в централизованные системы водоотведения. Стоимость

лабораторных исследований принята согласно письму (расчету стоимости услуг) ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в еврейской автономной области».

По статье «**Ремонтные расходы**» экспертной группой расходы не приняты, согласно заключению отдела технического анализа.

Таким образом, базовый уровень операционных расходов по расчету экспертной группы составил **413,45** тыс. руб.

1.2. Расчет операционных (подконтрольных) расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования

Операционные (подконтрольные) расходы на каждый год долгосрочного периода регулирования рассчитаны экспертной группой в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения, утвержденными приказом ФСТ России от 27.12.2013 №1746-э, по формуле:

$$OP_i = OP_{i-1} \times \left(1 - \frac{ИОР}{100\%}\right) \times (1 + ИПЦ_i) \times (1 + K_{эл} \times ИКА_i)$$

где:

OP_i - операционные (подконтрольные) расходы на 2019-2020 гг. тыс. руб.;

ИОР - индекс эффективности операционных расходов, %. Учитывая отсутствие у регулируемой организации утвержденных инвестиционных программ принят в минимальном размере 1%;

$ИПЦ_i$ - индекс потребительских цен, определенный на основании параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий год долгосрочного периода регулирования (на 2019 год - 104%, на 2020 год - 104%);

$K_{эл}$ - коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, устанавливаемый равным 0,75;

$ИКА_i$ - индекс изменения количества активов, применяемый с целью учета зависимости операционных расходов от размера активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, определяемый на соответствующий год. В связи с отсутствием инвестиционной программы принят равным нулю.

Операционный (подконтрольные) расходы приняты экспертной группой в следующих размерах:

$$OP_{2019} = 413,45 \times (1 - 1/100\%) \times (1 + 4,0) \times (1 + 0,75 \times 0) = 425,68 \text{ тыс. руб.};$$

$$OP_{2020} = 425,68 \times (1 - 1/100\%) \times (1 + 4,0) \times (1 + 0,75 \times 0) = 438,28 \text{ тыс. руб.}$$

2. Расходы на энергетические ресурсы

По статье «**Расходы на энергетические ресурсы и холодную воду**» экспертной группой расходы не приняты. Организацией представлено пояснение, что данные расходы (освещение гаража) уже были учтены в тарифах на тепловую энергию на 2017-2019 гг. для ФГБУ «ЦЖКУ» Министерства обороны РФ.

3. Неподконтрольные расходы

По статье «**Расходы на тепловую энергию**» экспертной группой расходы не приняты. Организацией представлено пояснение, что данные расходы (отопление гаража) уже были учтены в тарифах на тепловую энергию на 2017-2019 гг. для ФГБУ «ЦЖКУ» Министерства обороны РФ.

По статье «**Услуги по холодному водоснабжению**» экспертной группой расходы не приняты, согласно заключению отдела технического анализа комитета тарифов и цен правительства ЕАО.

По статье «**Услуги по транспортировке сточных вод**» ресурсоснабжающей организацией заявлены расходы в размере **53,95** тыс. руб. и приняты экспертной группой в полном размере. Объем транспортируемых сточных вод принят согласно техническому заключению отдела технического анализа комитета тарифов и цен правительства ЕАО. Организацией заключен государственный контракт № 325 от 01.01.2018 на водоотведение с МУП «Водоканал». Стоимость услуги рассчитана по тарифу, установленному приказом комитета тарифов и цен от 18.12.2017 № 43/13-П «Об установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение для МУП «Водоканал» на территории МО «Город Биробиджан» на 2018-2020 годы».

По статье «**Налог на прибыль**» в расчете НВВ ресурсоснабжающей организацией расходы не заявлены.

Таким образом, неподконтрольные расходы на 2018-2020 гг., по расчету экспертной группы составят:

Наименование	Принято КТиЦ		
	2018	2019	2020
Неподконтрольные расходы, тыс. руб.	53,95	59,33	65,26

4. Нормативная прибыль

По статье «Нормативная прибыль» в расчете НВВ ресурсоснабжающей организацией расходы не заявлены.

5. Необходимая валовая выручка

В результате изменений, внесенных экспертной группой комитета в заявленные организацией расходы, экономически обоснованная необходимая валовая выручка на 2018 год на территории МО «Город Биробиджан» составит **467,39** тыс. руб. (без учета НДС), вместо заявленной организацией необходимой валовой выручки в размере 851,90 тыс. руб. (без учета НДС).

В соответствии с п.9. Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения утвержденные постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406, тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения (за исключением тарифов на подключение (технологическое присоединение) устанавливаются с календарной разбивкой по полугодиям при условии не превышения величины указанных тарифов в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря.

Таким образом, согласно проведенной экспертизе, экономически обоснованные тарифы на водоотведение ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны РФ на территории МО «Город Биробиджан» на 2018-2020 годы (с учетом календарной разбивки) составили:

Период	Тариф (без учета НДС), руб.м3	Рост, %
с 16.03.2018 по 30.06.2018	81,14	339,50*
с 01.07.2018 по 31.12.2018	81,14	100,00
с 01.01.2019 по 30.06.2019	81,14	100,00
с 01.07.2019 по 31.12.2019	87,26	107,50
с 01.01.2020 по 30.06.2020	87,26	100,00
с 01.07.2020 по 31.12.2020	87,58	100,40

Экспертом пояснено, что тариф в 1 полугодии 2018 года в 3,4 раза выше ранее установленного в 2016 году для предшествующей организации АО «ГУ ЖКХ» (23,90 руб./м3) по следующими причинами:

- снижение объемов на 93,7% (было 90,92 тыс. куб. м, стало 5,76 тыс. куб. м);
- несопоставимость снижения необходимой валовой выручки на 79% и объемов на 93,7%.

Кроме прямых расходов, непосредственно связанных с транспортированием сточных вод автомобилем «Шамбо», других расходов (общехозяйственных) организацией не заявлено.

Членами Правления высказано мнение о том, что снизить расходы не представляется возможным, т.к. в расчете тарифа учтено только 4 статьи, а именно:

- расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного персонала (водитель автомобиля «Шамбо») - 50,5 %;
- ГСМ (дизельное топливо, смазочные материалы) – 35,4 %;
- услуги по водоотведению (прием сточных вод МУП «Водоканал») – 11,5 %
- прочие производственные расходы (расходы на сырье и материалы, расходы на осуществление производственного контроля качества воды и производственного контроля состава и свойств сточных вод) – 2,6 %.

При этом на размер платы граждан высокий рост тарифа никак не отразится, т.к. согласно постановлению губернатора ЕАО от 24.11.2017 № 312 «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях ЕАО на 2018 год» предельные (максимальные) индексы составят:

- с 1 января 2018 года по 30 июня 2018 года – 0%;
- с 1 июля 2018 года по 31 декабря 2018 года – 4,8%.

Разница между тарифами компенсируется за счет средств областного бюджета в рамках реализации закона ЕАО от 01.12.2010 № 860-ОЗ «О компенсации части расходов на оплату гражданами коммунальных услуг за горячую воду, холодную воду, водоотведение, газоснабжение, электроснабжение и отопление в жилищном фонде, расположенном на территории Еврейской автономной области».

Учитывая вышеизложенное, членами Правления принято решение согласиться с расчетом экспертной группы и установить тарифы на водоотведение в вышеназванных размерах.

РЕШИЛИ:

1. Согласовать объем необходимой валовой выручки ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны РФ на территории МО «Город Биробиджан», на 2018-2020 годы в следующих размерах:

2018 год – 467,39 тыс. руб.,

2019 год – 485,02 тыс. руб.,

2020 год – 503,54 тыс. руб.

2. Установить и ввести в действие тарифы на водоотведение ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны РФ на территории МО «Город Биробиджан», на 2018-2020 годы (с календарной разбивкой по полугодиям) в вышеназванных размерах.

3. Организации представлять отчеты об информации, раскрытой в соответствии со стандартами раскрытия информации, в сроки, установленные постановлением Правительства РФ № 6 от 17.01.2013.

4. Организации в срок до 01 мая 2018 года представить в комитет заявление на корректировку тарифа 2019 г. с приложением необходимых документов.

5. Организации вести отдельный учет затрат в соответствии с приказом Минстроя России от 25.01.2014 № 22/пр «Об утверждении Порядка ведения отдельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системы классификации таких затрат» и Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

6. Организации информировать комитет тарифов и цен правительства области о проведенных мероприятиях по замене (реконструкции) объектов инженерной инфраструктуры.

Голосовали: «За» – единогласно.

Председатель комитета
тарифов и цен правительства области



Г.Ф. Шлыкова