

ПРАВЛЕНИЕ КОМИТЕТА ТАРИФОВ И ЦЕН  
ПРАВИТЕЛЬСТВА ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

**Выписка из ПРОТОКОЛА**

27 марта 2018 года

№ 8

**Председательствующий**

Шлыкова Г.Ф. - председатель

Присутствовали:

**Члены правления:**

Емельянова Т.В. - заместитель председателя  
Корчминская Е.А. - заместитель председателя  
Рыбакова Е.К. - начальник отдела технического анализа  
Антипьева Л.А. - заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области – начальник отдела контроля закупок (член Правления с правом совещательного голоса)

**Специалисты комитета:**

Дедкова Е.В. - заместитель начальника отдела регулирования тарифов (цен) на товары и услуги  
Устинов А.С. - главный специалист–эксперт отдела технического анализа  
Журбенцова Н.А. - консультант (юрист) комитета  
Бобровская А.В. - заместитель начальника отдела регулирования тарифов (цен) на товары и услуги  
Шленинг Н.Я. - главный специалист–эксперт отдела регулирования тарифов в электроэнергетике, ответственный секретарь Правления

**Приглашенные:**

Сысолятин А.А. - генеральный директор ГП ЕАО «Облэнергоремонт»  
Бобровская Е.Н. - главный экономист ГП ЕАО «Облэнергоремонт»  
Ершова Т.П. - первый зам. главы администрации МО «Биробиджанский муниципальный район»  
Лескова Е.В. - начальник отдела коммунального хозяйства, транспорта и связи администрации МО «Биробиджанский муниципальный район»  
Ворон М.Ю. - глава МО «Бирофельдское сельское поселение»

**Присутствующие:**

Дураченко А.И. - депутат Собрании депутатов МО «Бирофельдское сельское поселение», житель с. Опытное поле

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. Об установлении тарифов на подвоз воды ГП ЕАО «Облэнергоремонт» на территории муниципального образования «Бирофельдское сельское поселение» на 2018 год (продолжение от 15.03.2018).

Голосовали: «За» – единогласно.

Членом Правления с правом совещательного голоса Антипьевой Л.А. письменно представлено особое мнение по рассматриваемым вопросам в форме заочного участия (вх. № 795 от 27.03.2018), следующего содержания:

1) По делу № 02-01/05 от 21.02.2018 об установлении тарифа на подвоз воды ГП ЕАО «Облэнергоремонт» на территории МО «Бирофельдское сельское поселение» на 2018 год:

В экспертном заключении указано следующее:

Тарифы на 2018 год рассчитаны на объемы, согласно техническому заключению отдела технического анализа комитета тарифов и цен правительства ЕАО.

В соответствии с техническим заключением отдела технического анализа объем воды для потребителей с. Опытное поле, с. Алексеевка, с. Бирофельд Биробиджанского муниципального района принят в размере 4728,00 куб.м, в том числе населению - 4368,00 куб.м, дет.сад - 360 куб.м.

В техническом заключении указано следующее:

ГП ЕАО «Облэнергоремонт» осуществляет деятельность в сфере водоснабжения для потребителей МО «Биробиджанский муниципальный район» без использования централизованной системы водоснабжения (подвоз воды). Объем воды для потребителей с. Опытное поле, с. Алексеевка, с. Бирофельд Биробиджанского муниципального района составил 4728,00 куб.м. (согласован главой администрации поселения), в том числе населению - 4368,00 куб.м., дет.сад - 360 куб.м.

Таким образом, в заключении и в экономической и технической части отсутствуют расчеты по объему воды для потребителей (в заявлении Администрации отсутствуют расчеты потребности воды), а также отсутствуют ссылки на нормативные правовые акты, регулирующие нормы водообеспечения при водоснабжении населения путем подвоза воды.

В заключении отсутствуют сведения о применении постановления Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 (ред. от 29.06.2017) «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приложение № 3 «Минимальные нормы водообеспечения при водоснабжении населения путем подвоза воды».

Примечание: запросы по данному вопросу направляла, но расчет потребности воды не представлен.

Также прошу внести в протокол, что договоры аренды на муниципальное имущество заключены с нарушением антимонопольного законодательства.

Помимо вышеизложенного, прошу внести в протокол также особое мнение: при установлении тарифа на питьевую воду строго соблюдать поручение заместителя Правительства РФ Козака Д.Н. от 27.10.2017 № ДК-0П9-7245 об обеспечении безусловного соблюдения индексов изменения размера вносимой гражданами платы, превышение допускается только в исключительных случаях и с предварительным уведомлением ФАС России. По данному вопросу будет направлен запрос в ФАС России в части роста тарифов на 1 полугодие 2018 года на 159,45%, 141,12%, 140,51%.

28.03.2018 по эл.почте от Антипьевой Л.А. поступило дополнение по вопросу особого мнения в форме заочного участия на заседании Правления 27 марта 2018 года (без подписи и реквизитов), следующего содержания:

В ранее направленном письме была допущена техническая ошибка:

Помимо вышеизложенного, прошу внести в протокол также особое мнение: при установлении тарифа на питьевую воду строго соблюдать поручение Заместителя Правительства РФ Д.Н. Козака от 27.10.2017 № ДК-0П9-7245 об обеспечении безусловного соблюдения индексов изменения размера вносимой гражданами платы, превышение допускается только в исключительных случаях и с предварительным уведомлением ФАС России. По данному вопросу будет направлен запрос в ФАС России в части роста тарифов на 1 полугодие 2018 года на 159,45 %, 141,12 %, 140,51 %.

Следует читать – тариф на подвоз воды.

Членами Правления предложено принять к сведению мнение Антипьевой Л.А. и отразить в протоколе.

## **1. Продолжение заседания Правления, начатого 15.03.2018.**

### **СЛУШАЛИ:**

Устинова А.С. с дополнением к техническому заключению по делу № 02-01/05 от 21.02.2018 об установлении тарифа на подвоз воды ГП ЕАО «Облэнергоремонт» на территории МО «Бирофельдское сельское поселение» на 2018 год.

Во исполнение протокольных поручений организацией представлены результаты анализов качества воды (с октября 2017 года по настоящее время), а также акты по проверке маршрута и уточнению километража для подвоза воды потребителям от 22.03.2018, проведенные совместно с представителями администраций (районного и поселенческого уровней) и жителем сельского поселения (он же одновременно представитель представительного органа Бирофельдского СП).

В соответствии с дополнительно представленными актами замера расстояний от скважины до потребителей, экспертной группой пересчитан годовой пробег автотранспорта, используемого для подвоза воды, который составил **12051,20** км (на 114,4 км меньше, чем было рассмотрено на предыдущем заседании Правления 15.03.2018), в том числе:

- с. Опытное поле (население, детсад) - 6055,60 км;
- с. Алексеевка - 4711,20 км;
- с. Бирофельд - 1284,40 км.

Годовой объем подвозимой воды потребителям остаётся неизменным - 4728,00 куб.м.

Присутствующие (представители администраций, областного предприятия, жители с. Опытное поле) подтвердили, что рассчитанный километраж и годовой объем подвозимой воды соответствуют многолетним фактическим данным. Указанный объем сформирован исходя из динамики (опыта) потребления воды.

На вопрос председателя: необходимо ли увеличить объем воды, жители и представители ОМСУ ответили отказом, т.к. воды больше не нужно.

Дедкову Е.В. с дополнением к экспертному заключению по делу № 02-01/05 от 21.02.2018 об установлении тарифа на подвоз воды ГП ЕАО «Облэнергоремонт» на территории муниципального образования «Бирофельдское сельское поселение» на 2018 год.

Учитывая, что отделом технического анализа внесены изменения в расчет годового километража, который составил **12051,20** км (вместо расчета на 12165,60 км, рассмотренного на заседании Правления 15.03.2018), сумма необходимой валовой выручки уменьшена экспертной группой на сумму 36,29 тыс. руб., в том числе:

- на сумму 0,09 тыс. руб. по статье «Затраты на ремонт и тех. обслуживание»;
- на сумму 34,22 тыс. руб. по статье «ГСМ»;
- на сумму 1,99 тыс. руб. по статье «Стоимость спец. жидкостей и масел».

В результате внесенных изменений, размер необходимой валовой выручки ГП ЕАО «Облэнергоремонт» на 2018 год составит:

с. Опытное поле

- 1-ое полугодие 2018 года – 158,38 тыс. руб.;
- 2-ое полугодие 2018 года – 162,60 тыс. руб.

с. Алексеевка

- 1-ое полугодие 2018 года – 146,15 тыс. руб.;
- 2-ое полугодие 2018 года – 150,66 тыс. руб.

с. Бирофельд

- 1-ое полугодие 2018 года – 87,28 тыс. руб.;
- 2-ое полугодие 2018 года – 90,16 тыс. руб.

Таким образом, по расчету экспертной группы тарифы на подвоз питьевой воды ГП ЕАО «Облэнергоремонт» на 2018 год составят:

с. Опытное поле

- 1-ое полугодие – 232,44 руб./м<sup>3</sup>;
- 2-ое полугодие – 238,64 руб./м<sup>3</sup>.

с. Алексеевка

- 1-ое полугодие – 184,26 руб./м<sup>3</sup>;
- 2-ое полугодие – 189,93 руб./м<sup>3</sup>.

с. Бирофельд

- 1-ое полугодие – 165,05 руб./м<sup>3</sup>;
- 2-ое полугодие – 170,49 руб./м<sup>3</sup>.

## **ВЫСТУПИЛИ:**

Шлыкова Г.Ф., Емельянова Т.В., Корчминская Е.А., Рыбакова Е.К., Журбенова Н.А., Сысолятин А.А., Бобровская Е.Н., Ершова Т.П., Лескова Е.В., Ворон М.Ю., Дураченко А.И.

Обсуждали вопрос по статье «ГСМ»

На вопрос жителя с. Опытное поле (Дураченко А.И.) – как рассчитаны расход и стоимость бензина, экспертом пояснено, что согласно распоряжению Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте», для автомобиля ЗИЛ-130 базовая норма расхода топлива (бензин) установлена в размере 32 л/100 км.

С учетом надбавок к данной норме, а именно: выполнение транспортного процесса на пониженных скоростях, требующих частых остановок; работа в населенных пунктах; работа автотранспорта старше 8 лет; кроме того в зимний период – надбавка за работу в зимнее время, климат-контроль; норма расхода ГСМ составила 38,4 л/100 км.

Председательствующим пояснено, что комитетом расчет производится согласно законодательству с учетом необходимых затрат для стабильной работы автотранспорта и, как результат, качественного оказания услуг. Если по факту расходы организации сложатся меньше, либо услуги не будут исполняться в полном объеме и надлежащего качества, то при подведении итогов анализа финансово-хозяйственной деятельности предприятия за 2018 год расходы будут комитетом уменьшены и учтены со

знаком «-» при установлении тарифов на следующий период регулирования, в случае обращения (заявления) ОМСУ.

Обсуждали вопрос по статье «Оплата труда».

На вопрос главы МО «Бирофельдское сельское поселение» (Ворон М.Ю.) – в каком размере будет выплачиваться заработная плата водителю, эксперт ответил, что в размере 20576,16 руб. в мес. на одну ставку водителя при условии, что он отработает месячный фонд рабочего времени. Так как при расчете тарифов комитетом учтен трудовой договор где прописано условие работы - 0,75 ставки, то ежемесячная заработная плата водителя составит 15432,15 руб.

Председательствующим обращено внимание на то, что в случае если по факту водителю будет выплачиваться заработная плата не в полном размере и это будет подтверждено соответствующими документами (расчетными листами), то при проведении анализа ФХД за 2018 год расходы будут уменьшены, а организация может быть наказана за предоставление недостоверных сведений.

По словам представителей ГП ЕАО «Облэнергоремонт», заработная плата выплачивается в полном размере, заложенном при расчете необходимой валовой выручки. При необходимости могут быть представлены подтверждающие документы.

Обсуждали особое мнение Антипьевой Л.А.

1) В части объемов подвозимой воды.

Экспертом пояснено, что объем воды для потребителей с. Опытное поле, с. Алексеевка, с. Бирофельд Биробиджанского муниципального района принят в размере, согласованном главой администрации поселения - 4728,00 куб. м, в том числе населению - 4368,00 куб.м., дет.сад - 360 куб.м.

В соответствии с п. 4 гл. II приказа ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» расчетный объем отпуска воды, объем принятых сточных вод, оказываемых услуг, определяются исходя из фактического объема отпуска воды (приема сточных вод) за последний отчетный год и динамики отпуска воды (приема сточных вод) за последние 3 года.

При этом, органами местного самоуправления представлен график подвоза воды, протяженность пути, объем цистерны (бочки) и соответственно, исходя из представленных данных, определен объем подвозимой воды, исходя из фактической потребностей используемой воды жителями.

Представитель ОМСУ пояснила, что график составлен исходя из многолетней динамики сложившихся объемов за предыдущие годы. Претензий и жалоб со стороны жителей о необходимости дополнительного объема воды не поступало.

Использование норм Правил холодного водоснабжения постановления Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (приложению № 3) привело бы к **увеличению** объемов воды, заявленного администрацией и согласованного с организацией, увеличению количества рейсов, протяженности пути, расхода ГСМ, и росту тарифов.

2) В части договоров аренды.

Представители администрации МО «Биробиджанский муниципальный район» пояснили, что мероприятия по передаче имущества ведутся. В настоящее время в УФАС по ЕАО проверку проходят документы по имуществу МО «Птичинское СП». В какие сроки будет вестись работа по МО «Бирофельдское СП» не известно.

Председательствующим рекомендовано администрации МО «Биробиджанский муниципальный район» рассмотреть вопрос о передаче скважины, с которой осуществляется подъем и подвоз воды потребителям (населению), в полномочия МО «Бирофельдское СП».

3) В части превышения индексов изменения размера вносимой гражданами платы.

Комитет считает, что данное замечание некорректно, т.к. подвоз воды не является коммунальной услугой, следовательно, не ограничивается платой граждан.

Консультантом (юристом) комитета пояснено, что согласно постановлению Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (ред. от 09.09.2017) «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» коммунальной услугой является холодное водоснабжение, т.е. снабжение холодной питьевой водой, подаваемой по **централизованным** сетям холодного водоснабжения и внутридомовым инженерным системам в жилой дом (домовладение), в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме.

В Федеральном законе от 07.12.2011 № 416-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О водоснабжении и водоотведении» сказано, что «В случае отсутствия на территории (части территории) поселения, городского округа централизованной системы холодного водоснабжения органы местного самоуправления организуют нецентрализованное холодное водоснабжение на соответствующей

территории с использованием **нецентрализованной** системы холодного водоснабжения и (или) подвоз питьевой воды в соответствии с правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации».

Вышеназванным Федеральным законом определены следующие понятия:

централизованная система холодного водоснабжения - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоподготовки, транспортировки и подачи питьевой и (или) технической воды абонентам;

нецентрализованная система холодного водоснабжения - сооружения и устройства, технологически не связанные с централизованной системой холодного водоснабжения и предназначенные для общего пользования или пользования ограниченного круга лиц.

Таким образом, согласно действующему законодательству, подвоз воды не является коммунальной услугой, поэтому индекс платы граждан не распространяется на данный вид тарифа.

Компенсация, предусмотренная Законом ЕАО от 01.12.2010 № 860-ОЗ «О компенсации организациям, предоставляющим гражданам коммунальные услуги, части потерь в доходах, возникших в связи с установлением ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги на территории Еврейской автономной области» на данный вид деятельности не распространяется, следовательно, потребители должны будут полностью оплачивать экономически обоснованный тариф.

Члены Правления довели информацию до присутствующих о том, что ранее комитетом был направлен запрос в управление ЖКХ и энергетики правительства области по вопросу компенсации части расходов гражданам за подвоз воды и получен ответ об отсутствии законодательных норм для компенсации, т.к. услуга не является коммунальной.

Член Правления Емельянова Т.В. пояснила, что к росту тарифов в 1 полугод. 2018 г. дополнительно привел тот факт, что организации, ранее оказывавшие услугу по подвозу воды на данной территории, находились на упрощенной системе налогообложения, а ГП ЕАО «Облэнергоремонт» - на общей системе налогообложения (НДС составляет 18%).

Учитывая вышеизложенное, членами Правления предложено согласиться с расчетом экспертной группы и установить тарифы на 2018 год в вышеуказанных размерах с учетом календарной разбивки по полугодиям.

Представители предприятия и администраций, а также житель с. Опытное поле, замечаний и возражений не имеют, в том числе по вопросу установления тарифов с 30.03.2018 и с 01.07.2018. Данный подход соответствует регламенту по регулируемым видам, оказываемым ГП ЕАО «Облэнергоремонт» в других регулируемых сферах деятельности.

#### **РЕШИЛИ:**

1. Установить и ввести в действие с 30 марта 2018 года по 30 июня 2018 года тарифы на подвоз воды ГП ЕАО «Облэнергоремонт» для населения, проживающего на территории муниципального образования «Бирофельдское сельское поселение» в следующих размерах (с учетом НДС):

- с. Опытное поле - 232 рубля 44 копейки за 1 куб. метр;
- с. Алексеевка - 184 рубля 26 копеек за 1 куб. метр;
- с. Бирофельд - 165 рублей 05 копеек за 1 куб. метр.

2. Установить и ввести в действие с 01 июля 2018 года по 31 декабря 2018 года тарифы на подвоз воды ГП ЕАО «Облэнергоремонт» для населения, проживающего на территории муниципального образования «Бирофельдское сельское поселение» в следующих размерах (с учетом НДС):

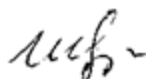
- с. Опытное поле - 238 рублей 64 копейки за 1 куб. метр;
- с. Алексеевка - 189 рублей 93 копейки за 1 куб. метр;
- с. Бирофельд - 170 рублей 49 копеек за 1 куб. метр.

3. Предприятию в срок до 01 апреля 2019 года представить в комитет результаты анализа финансово-хозяйственной деятельности предприятия за 2018 год.

4. Администрации МО «Биробиджанский муниципальный район» в срок до 01 октября 2018 года в случае необходимости продолжать регулирование на будущие периоды (2019 г. и далее) обратиться в комитет с заявлением и необходимыми расчетами.

Голосовали: «За» – единогласно.

Главный специалист-эксперт,  
ответственный секретарь Правления



Н.Я. Шленинг