

ПРАВЛЕНИЕ КОМИТЕТА ТАРИФОВ И ЦЕН  
ПРАВИТЕЛЬСТВА ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

Выписка из ПРОТОКОЛА

08 ноября 2018 года

№ 30

**Председательствующий**

Шлыкова Г.Ф. - председатель

Присутствовали:

**Члены правления:**

Корчминская Е.А. - заместитель председателя

Емельянова Т.В. - заместитель председателя

Бобровская А.В. - начальник отдела регулирования тарифов (цен) на товары и услуги

Рыбакова Е.К. - начальник отдела технического анализа

**Специалисты комитета:**

Шишова Ю.О. - главный специалист–эксперт отдела технического анализа

Бут Ю.Е. - главный специалист–эксперт отдела регулирования тарифов (цен) на товары и услуги

Кайдан Д.Н. - начальник отдела контроля (надзора) и реестров

Гольман Е.А. - заместитель начальника отдела контроля (надзора) и реестров

Шленинг Н.Я. - главный специалист–эксперт отдела регулирования тарифов в электроэнергетике (ответственный секретарь Правления)

**Приглашенные:**

Зайцева Т.А. - инженер по нормированию труда производственного отдела ФКУ ЛИУ №2 УФСИН России по ЕАО (по доверенности)

Жиленко Е.С. - главный специалист–эксперт администрации МО «Бирское городское поселение»

Антипьева Л.А. - заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области - начальник отдела контроля закупок (член Правления с правом совещательного голоса) на заседание не явилась, особого мнения по рассматриваемым вопросам не представила. О причинах своего отсутствия письменно не проинформировала.

Балобанов П.В. – начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области, замещающий Антипьеву Л.А. в случае невозможности по объективным причинам её участия в заседании Правления, на заседание не явился.

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

2. Об утверждении производственной программы на водоотведение (очистку сточных вод) ФКУ «Лечебное исправительное учреждение № 2» УФСИН России по Еврейской автономной области, на 2019-2023 годы.

3. Об установлении тарифов на водоотведение (очистку сточных вод), оказываемое ФКУ «Лечебное исправительное учреждение № 2» УФСИН России по Еврейской автономной области на 2019-2023 годы.

Голосовали: «За» – единогласно.

**2. СЛУШАЛИ:**

Шишова Ю.О. с заключением по анализу технических показателей деятельности ФКУ «Лечебное исправительное учреждение № 2» УФСИН России по ЕАО (далее ФКУ ЛИУ 2) на территории МО «Бирское ГП» в сфере водоотведения (очистка сточных вод) за 2017 год.

Всего объем сточных вод, поступивших на очистные сооружения учреждения ФКУ ЛИУ 2 в 2017 году, определен в размере 111,168 тыс. куб. м.

Отчет о выполнении запланированных на 2017 год мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности организацией представлен. В сфере водоотведения, согласно представленному отчету, организацией были произведены мероприятия по замене насоса на сумму в размере 32,500 тыс. руб.

Однако, в ходе выездной проверки, комиссией комитета установлено, что на очистных сооружениях отсутствует насос, указанный в отчете о выполнении запланированных на 2017 год

мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (акт от 28.09.2018 № 1 проверки оборудования и сооружений ФКУ ЛИУ 2).

Согласно повторно представленному организацией в комитет отчету о выполнении запланированных на 2017 год мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в сфере водоотведения (22.10.2018 г. вх. № 3262/18), запланированных мероприятий на 2017 год, организацией произведено не было.

Кайдан Д.Н., Гольман Е.А. с актом о плановой выездной проверке в отношении ФКУ ЛИУ 2 за 2017 год.

В 2017 году ФКУ ЛИУ 2 оказывало услуги водоотведения (очистка сточных вод) следующим потребителям:

- УФСИН России по ЕАО,
- ФКУ ИК-10 УФСИН России по ЕАО,
- ООО «Антар Плюс»,
- УФСИН России по ЕАО,
- Железнодорожная станция.

В ходе проверки установлено, что ФКУ ЛИУ 2 при расчетах с ФКУ ИК-10 УФСИН России по ЕАО в октябре 2017 года за услуги водоотведения (очистка сточных вод) применило тариф в размере 33,33 руб. за 1 куб. м. Однако тариф на услуги водоотведения (очистка сточных вод) на 2017 год для ФКУ ЛИУ 2 утвержден приказом комитета в размере 30,83 руб. за 1 куб. м. Факт завышения тарифа на водоотведение подтверждается актом об оказании услуг от 27.10.2017 № 46. Размер излишне полученной выручки составляет 300,0 руб. Указанные действия являются нарушением законодательства РФ о государственном регулировании цен (тарифов), установленного порядка ценообразования, и образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Комиссией комитета, уполномоченной на проведение проверки, приняты доходы по оказанию услуг по очистке сточных вод на сумму 2723,70 тыс. руб. на объем 88,336 тыс. куб. м.

В ходе проверки установлено, что ФКУ ЛИУ-2 в статистическом отчете формы № 2-ТП (водхоз) указало, что за 2017 год отведено воды учреждением в количестве 110,26 **куб. м.**

Согласно пояснениям ФКУ ЛИУ-2 от 12.10.2018 № 79/27/21-6287 объем сточных вод, пропущенных через очистные сооружения учреждения за 2017 год, составил 110260 куб. м., определенный путем суммирования объема потребления воды за 2017 год по показаниям прибора учета (120996 куб. м.) и объема сточных вод, сбрасываемых ресурсоснабжающей организацией пос. Бира, ФКУ ИК-10 УФСИН России по ЕАО, «Железнодорожной станцией» (3728 куб. м.), исключив объем потребления воды без сбора на очистные сооружения учреждения (14973,6 куб. м.) на нужды растениеводства, пекарни, подсобного хозяйства, швейного производства и деревообработки и т.д.

Учитывая, что по данным журнала приема фекалий за 2017 год сброшено в очистные сооружения учреждения сточных вод в количестве 4636 куб. м. вместо учтенных в статистическом отчете формы № 2-ТП (водхоз) – 3728 куб. м., фактический объем пропущенных сточных вод через очистные сооружения ФКУ ЛИУ-2 составили 111168 куб. м за 2017 год, в том числе 88336 куб. м. – отведено сточных вод, принимаемых от абонентов (УФСИН России по ЕАО, ФКУ ИК-10 УФСИН России по ЕАО, «Железнодорожная станция», ООО «Антар плюс»). Объем отведенных сточных вод из системы водоотведения учреждения в размере 22832 куб. м - образовался в результате деятельности ФКУ ЛИУ-2 для иных видов деятельности (не связанных с содержанием осужденных).

Таким образом, комиссией комитета принято решение принять за 2017 год расходы по содержанию очистных сооружений в размере 79,46 % (88336 куб. м./ 111168 куб. м.×100 %) от учтенных расходов в бухгалтерском учете ФКУ ЛИУ-2 за 2017 год, исходя из объема оказанных услуг абонентам в сфере водоотведения.

В результате проверки, с учетом имеющихся документов, подтверждающих экономическую обоснованность расходов, превышение доходов над расходами по оказанию услуг по водоотведению (очистка сточных вод) абонентам в 2017 году должно было фактически составить **687,04** тыс. руб.

Экспертной группой обращено внимание членов Правления на то, что если проводить анализ деятельности организации согласно методическим указаниям по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденным приказом ФСТ №1746-э от 27.12.2013, размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, рассчитывается с применением данных за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения по формуле  $\Delta HBB_i^k = HBB_i^p - TB_i + \Delta HBB_{i-2}^k$ , то в результате финансовый результат должен был составить убыток в размере 725 тыс. руб.

Членами Правления предложено учесть результат полученный комиссией комитета в результате плановой выездной проверки (прибыль в размере **687,04** тыс. руб.) и рассмотреть его в будущие периоды регулирования.

Представители организации и администрации замечаний и возражений не имеют.

### **СЛУШАЛИ:**

Шишову Ю.О. с заключением по делу № 02-01/88 от 22.06.2018 об установлении тарифа в сфере водоотведения (очистка сточных вод) для ФКУ ЛИУ 2 на территории МО «Бирское ГП» на 2019-2023 гг.

В пользовании организации находятся инженерные сооружения, предназначенные для осуществления очистки сточных вод (ближние, дальние очистные сооружения по ул. Набережная, п. Бира).

Сточные воды поступают на канализационную насосную станцию (ближние очистные), откуда далее, посредством насоса марки СМ 80-50-200-2 подаются на комплекс очистных сооружений по ул. Набережная п. Бира (дальние очистные).

Очистка и обеззараживание сточных вод осуществляется модулями биологической очистки «Родник-200», установкой бактерицидной обработки воды УБО-В. Сточные воды поступают по напорным коллекторам после механической очистки (песколовка) в емкость-усреднитель, далее при помощи погружных насосов марки «Гном» в параллельно установленные модули, после биологической очистки вода обеззараживается бактерицидной установкой и выпускаются в пруд-накопитель.

Всего планируемый объем сточных вод, поступивших на очистные сооружения в 2017 году, определен в размере 116,06 тыс. куб. м.

В соответствии с фактом потребленной электроэнергии в размере 137,64 тыс. кВт.ч., удельный расход электроэнергии составил – 1,24 кВт.ч/м<sup>3</sup>. Согласно проведенной комитетом выездной проверке, оборудование не поменялось (акт от 28.09.2018 № 1). В расчет расхода электроэнергии на 2019-2023 гг. принимается данный удельный расход, в соответствии с чем расход электроэнергии составил – 143,70 тыс. кВтч.

Представителю организации поручено в срок до 01.05.2019 представить в комитет Программу энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2020-2023 гг.

Экспертом предложено утвердить производственную программу на водоотведение (очистку сточных вод), оказываемое ФКУ «Лечебное исправительное учреждение № 2» УФСИН России по Еврейской автономной области, на 2019-2023 годы.

При этом внимание членов Правления обращено на то, что учреждением не утверждены плановые значения показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов системы водоотведения на 2019-2023 гг. (раздел №2 производственной программы) в управлении ЖКХ и энергетики правительства области.

Представителю организации поручено в срок до 01.12.2018 представить в комитет утвержденные управлением ЖКХ и энергетики правительства области плановые значения показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов системы водоотведения на 2019-2023 гг.

### **РЕШИЛИ:**

1. Утвердить производственную программу на водоотведение (очистку сточных вод), оказываемое ФКУ «Лечебное исправительное учреждение № 2» УФСИН России по Еврейской автономной области, на 2019-2023 годы.

2. Учреждению в срок до 01.12.2018 представить в комитет утвержденные управлением ЖКХ и энергетики правительства области плановые значения показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов системы водоотведения на 2019-2023 гг.

3. Учреждению в срок до 01.05.2019 представить в комитет Программу энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2020-2023 гг.

Голосовали: «За» - единогласно.

### **3. СЛУШАЛИ:**

Бут Ю.Е. с экспертным заключением по делу №02-01/88 от 22.06.2018 об установлении тарифов на водоотведение (очистку сточных вод), оказываемое ФКУ ЛИУ 2 на 2019-2023 гг.

Учитывая, что организацией для установления тарифа на 2019 год в сфере водоотведения (очистка сточных вод) для потребителей п. Бира МО «Облученский муниципальный район» был представлен не полный пакет документов к заявлению об открытии дела по установлению тарифов (в соответствии с п.17 гл. 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О

государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»), комитетом было отказано в открытии дела и принято решение рассчитать тарифы по инициативе органа регулирования, с учётом имеющихся данных за предшествующие периоды методом индексации (2019-2023 гг.).

Экспертной группой тарифы на 2019-2023 гг. рассчитаны с учетом основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019-2023 годов, разработанного Минэкономразвития России в октябре 2018 года:

Наименование	Прогнозные индексы, принятые на 2019 год	Прогнозные индексы, принятые на 2020 год	Прогнозные индексы, принятые на 2021 год	Прогнозные индексы, принятые на 2022 год	Прогнозные индексы, принятые на 2023 год
Индекс потребительских цен, примененный к статье «Электроэнергия»	105,9%	104,2%	104%	104%	103,9%
Индекс потребительских цен, примененный к статьям «Оплата труда» и «Прочие расходы»	104,6%	103,4%	104%	104%	104%

#### 1.1.1. Базовый уровень операционных (подконтрольных) расходов

По статье «**Расходы на оплату труда на социальные нужды основного производственного персонала**» экспертной группой расходы на 2019 год по статье приняты в размере **1509,89** тыс. руб. В расчет тарифа приняты фактические расходы на оплату труда сложившиеся за 2017 г с применением индексов Минэкономразвития на 2018-2019 гг.

По статье «**Налоги и сборы от оплаты труда**» экспертной группой расходы на 2019 год приняты в размере **455,99 тыс. руб.**, что на сумму 82,56 тыс. руб. ниже расходов согласованных в тарифе на 2018 год, за счёт снижения расходов по оплате труда.

Процент отчислений от оплаты труда принят в размере 30,2%.

По статье «**Прочие производственные расходы**» экспертной группой расходы приняты в размере **118,59** тыс. руб., что на сумму 270,08 тыс. руб. ниже расходов согласованных в тарифе на 2018 год. Экспертной группой в расчет приняты расходы на спецодежду согласно приказу от 9.12.2014 №997н, расходы на спецпитание (цена 1 л молока) согласно данным Федеральной службы государственной статистики и приказу от 16.02.2009 №45н, расходы на смывающие средства согласно приказу от 17.12.2010 г №1122н и данным Федеральной службы государственной статистики.

По статье «**Ремонтные расходы**» экспертной группой расходы приняты в размере **51,33** тыс. руб., в том числе расходы на ремонт и реагенты. В расчет тарифа приняты фактические расходы на ремонтные работы сложившиеся за 2017 г с применением индексов Минэкономразвития РФ на 2018-2019 гг.

Индекс потребительских цен, примененный к статье «Ремонтные расходы»	104,6%	103,4%	104%	104%	104%
--	--------	--------	------	------	------

Таким образом, базовый уровень операционных расходов по расчету экспертной группы составил **2135,79** тыс. руб.

Операционные (подконтрольные) расходы на 2020-2023 гг. приняты экспертной группой в следующих размерах:

$$OP_{2020}=2135,79*(1-1%)*(1+4,6)*(1+0)=2150,38 \text{ тыс. руб.};$$

$$OP_{2021}=2150,38*(1-1%)*(1+3,4)*(1+0)=2230,05 \text{ тыс. руб.};$$

$$OP_{2022}=2230,05*(1-1%)*(1+4,0)*(1+0)=2319,25 \text{ тыс. руб.};$$

$$OP_{2023}=2319,25*(1-1%)*(1+4,0)*(1+0)=2412,02 \text{ тыс. руб.}$$

#### 1.1.2. Расходы на электрическую энергию

По статье «**Расходы на электрическую энергию**» экспертной группой расходы по статье приняты в сумме **787,74** тыс. руб., что ниже утвержденных в тарифе на 2018 год на **512,88** тыс. руб., в т. ч.:

- на сумму 531,72 тыс. руб. уменьшены за счет снижения объемов электроэнергии на выработку тепловой энергии на 97,00 тыс. кВт/час согласно заключению отдела технического анализа;

- на сумму 18,84 тыс. руб. увеличены за счёт увеличения тарифа на электроэнергию на 0,08 руб./кВт. Экспертной группой тариф на электроэнергию принят на первое полугодие 2019 года согласно проведенному мониторингу, проведенному специалистами комитета с учетом НДС 20%, на второе полугодие 2019 применен индекс Минэкономразвития в размере 105,9%%. На 2020 год – 104,2%, на 2021 год – 104%, на 2022 год – 104%, на 2023 год – 103,9%.

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье на 2019-2023 гг. экспертной группой приняты в следующих размерах:

Год	По расчету экспертной группы, тыс. руб.	Рост к предшествующему году, %
-----	---	--------------------------------

2019 год	787,74	60,57
2020 год	827,32	105,3
2021 год	861,23	104,1
2022 год	895,68	104,0
2023 год	931,05	103,9

### 1.2. Статья «Амортизация»

Согласно акту проверки по данным бухгалтерского учета ФКУ ЛИУ 2 за 2017 год расходы по амортизационным отчислениям составили 40,86 тыс. руб. В оборотно-сальдовой ведомости по счету 101.00 «Основные средства» за 2017 год ФКУ ЛИУ 2 учтено одно амортизируемое средство – это «Ближние очистные» с источником финансирования – деятельность, приносящая доход (дофинансирование) с первоначальной стоимостью 1225668,75 руб. со сроком эксплуатации 30 лет. Данное имущество принято к учету 31.12.2011.

Учитывая вышеизложенное, в расчет тарифов на 2019-2023 гг. в сфере водоотведение для ФКУ ЛИУ 2 приняты амортизационные отчисления в размере **40,86** тыс. руб. на каждый год.

По результатам выездной проверки, проведенной комитетом, с учетом имеющихся документов, подтверждающих экономическую обоснованность расходов, превышение доходов над расходами по оказанию услуг по водоотведению (очистка сточных вод) абонентам в 2017 году должно было фактически составить **687,04** тыс. руб. Данный финансовый результат будет учтен в 2020-2021 гг.

Таким образом, необходимая валовая выручка по водоотведению (очистке сточных вод) на 2019-2023 годы ФКУ ЛИУ 2, по расчету экспертной группы составит:

Год	По расчету экспертной группы, тыс. руб.	Рост к предшествующему году, %
2019 год	2964,39	73,18
2020 год	3040,28	102,56
2021 год	3154,66	103,76
2022 год	3279,22	103,95
2023 год	3383,93	103,19

В соответствии с п.9 постановления от 13.05.2013 № 406, тарифы устанавливаются с календарной разбивкой по полугодиям исходя из не превышения величины указанных тарифов в первом полугодии очередного расчетного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря.

Учитывая вышеизложенное, тарифы на водоотведение (очистку сточных вод) для ФКУ ЛИУ 2 на 2019-2023 гг. (с учетом календарной разбивки по полугодиям) составят в следующих размерах:

Наименование	Тарифы на водоотведение (очистка сточных вод), руб./м <sup>3</sup> .			
	с 01.01. по 30.06.	Рост, %	с 01.07. по 31.12.	Рост, %
2019 год	25,54	79,61%	25,54	100%
2020 год	25,54	100%	26,85	102,56%
2021 год	26,85	100%	27,51	103,76%
2022 год	27,51	100%	29,00	103,95%
2023 год	29,00	100%	29,32	103,19%

Представитель учреждения замечаний и возражений не имеет.

### РЕШИЛИ:

1. Согласовать объемы необходимой валовой выручки на 2019-2023 годы ФКУ «Лечебное исправительное учреждение № 2» УФСИН России по Еврейской автономной области в вышеуказанных размерах.

2. Установить и ввести в действие тарифы на водоотведение (очистку сточных вод), оказываемое ФКУ «Лечебное исправительное учреждение № 2» УФСИН России по Еврейской автономной области, на 2019-2023 годы (с календарной разбивкой по полугодиям) в размерах, озвученных экспертом.

3. Учреждению представлять отчеты об информации, раскрытой в соответствии со стандартами раскрытия информации, в сроки, установленные постановлением Правительства РФ № 6 от 17.01.2013.

4. Учреждению в срок до 01 февраля 2019 года представить в комитет отчет об исполнении программы энергосбережения за 2018 год по форме, установленной приказом комитета тарифов и цен правительства ЕАО № 18 от 21.03.2016.

5. Учреждению в срок до 01 апреля 2019 года представить в комитет отчеты о выполнении производственных программ за 2018 год, согласно постановлению Правительства РФ от 29.07.2013 №641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения».

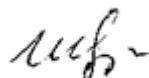
6. Учреждению в срок до 01 апреля 2019 года представить в комитет анализ финансово-хозяйственной деятельности за 2018 г.

7. Учреждению в срок до 01 мая 2019 года представить в комитет заявление на корректировку тарифа следующего периода регулирования и необходимые расчетные материалы.

8. Учреждению информировать комитет тарифов и цен правительства области о проведенных мероприятиях по замене (реконструкции) объектов инженерной инфраструктуры.

Голосовали: «За» – единогласно.

Главный специалист-эксперт,  
ответственный секретарь Правления



Н.Я. Шленинг