

ПРАВЛЕНИЕ КОМИТЕТА ТАРИФОВ И ЦЕН
ПРАВИТЕЛЬСТВА ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

Выписка из ПРОТОКОЛА

28 ноября 2017 года

№ 33

Председательствующий

Шлыкова Г.Ф. - председатель

Присутствовали:

Члены правления:

Драгунова О.В. - заместитель председателя

Емельянова Т.В. - заместитель председателя

Бобровская А.В. - начальник отдела регулирования тарифов (цен) на товары и услуги

Рыбакова Е.К. - начальник отдела технического анализа

Специалисты комитета:

Шишова Ю.О. - главный специалист–эксперт отдела технического анализа

Дедкова Е.В. - главный специалист–эксперт отдела регулирования тарифов (цен) на товары и услуги

Ваганова Е.А. - главный специалист–эксперт отдела регулирования тарифов (цен) на товары и услуги

Кайдан Д.Н. - начальник отдела контроля (надзора) и реестров

Шленинг Н.Я. - главный специалист–эксперт отдела регулирования тарифов в электроэнергетике

Антипьева Л.А. - заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области - начальник отдела контроля закупок (член Правления с правом совещательного голоса) на заседание не явилась. О причинах своего отсутствия не проинформировала. Особого мнения по рассматриваемым вопросам не представила.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

3. О внесении изменения в приказ комитета тарифов и цен правительства ЕАО от 14.06.2016 № 11/4-П «Об установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение ООО «Аква-Сервис» на территории муниципального образования «Волочаевское городское поселение» на 2016 - 2018 годы» (продолжение от 20.10.2017).

Голосовали: «За» – единогласно.

3. Продолжение от 20.10.2017.

От ООО «Аква-сервис» поступило письмо (вх. № 3518 от 27.11.2017), согласно которому общество направляет письменный отзыв на протокол от 20.10.2017 и просит рассмотреть его, а также вопрос о корректировке тарифов на 2018 год без участия представителей организации.

И.о. главы администрации МО «Волочаевское городское поселение» Ворончихина М.П. на заседание Правления не явилась.

СЛУШАЛИ:

Драгунову О.В.

Согласно отзыву общества и представленным к нему материалам, ООО «Аква-сервис» не согласно с выводами обследования, проведенного специалистами администрации МО «Волочаевское ГП», о том, что муниципальное имущество эксплуатируется обществом с умышленным ухудшением его технического состояния, и с предложением снизить тарифы, установленные комитетом на 2017-2018 годы.

Общество настаивает, что имущество было приведено в негодность предшествующей организацией (ООО «Восток-сервис»), о чем свидетельствуют акты осмотра, проводимые совместно с администрацией в период изъятия имущества у ООО «Восток-сервис» и передачи его в ООО «Аква-сервис» (акты от 07.06.2016 и 24.06.2016).

За период с 2016 г. по август 2017 г. ООО «Аква-сервис» проводило все регламентные работы в части технических и организационных мероприятий, предусмотренных при расчете тарифов.

Третий акт осмотра имущества был произведен 16.08.2017, который установил, что за истекший период ухудшения качества услуг и состояния комплекса водоснабжения и водоотведения со стороны ООО «Аква-сервис» не произошло.

Обществом за счет собственных средств произведена частичная замена оборудования, машин и механизмов, ремонт водоводов, с частичной заменой магистральных труб и частей колодцев.

В адрес администрации МО «Волочаевское ГП» обществом направлены уведомления о проведении одностороннего зачета за период до 31.07.2017 средств на общую сумму 470 тыс. руб., затраченных ООО «Аква-сервис» на новое оборудование.

Действия ООО «Аква-сервис» в части подготовки к отопительному сезону и в целях сохранения имущества полностью проигнорированы как представительной, так и исполнительной властью МО «Волочаевское ГП».

Администрацией не исполнено решение Арбитражного суда ЕАО по делу № А16-1066/2017 о разработке и утверждении технического задания на разработку инвестиционной программы развития водо-канализационного комплекса Волочаевского городского поселения в целях улучшения качества питьевой воды (в срок до 07.11.2017).

Без ответа остается вся переписка, направляемая обществом в адрес председателя Собрания депутатов (Ворончихиной М.П.) и в администрацию Волочаевского ГП (собственнику имущества) с требованиями о приведении имущества в соответствие со ст. 23 Федерального закона № 416-ФЗ.

Кроме того, являясь председателем и членом комиссии по ЧС, г-жа Ворончихина М.П. ни разу не отреагировала на доводы и требования ООО «Аква-сервис» на комиссии по введению ЧС.

По мнению общества, и.о. главы пытается переложить обязанности администрации Волочаевского ГП на ООО «Аква-сервис».

В связи с полным бездействием должностных лиц администрации Волочаевского ГП, общество защищает свои интересы и населения Волочаевского ГП, направляя обращения в суды, прокуратуры, УФС по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ЕАО, УФАС по ЕАО, генеральную прокуратуру.

На основании вышеизложенного, общество просит считать доводы и.о. главы МО «Волочаевское ГП» Ворончихиной М.П. противоречащими действительности, и провести корректировку тарифов на 2018 год согласно расчетам экспертной группы комитета.

Комитетом в свою очередь с целью изучения сложившейся ситуации был направлен запрос в адрес администрации Волочаевского ГП (исх. № 01-05/2409 от 02.11.2017) о предоставлении информации о возможности восстановления системы отопления здания СБО и системы биологической очистки сточных вод, о намерении администрации расторгнуть договор аренды муниципального имущества с ООО «Аква-сервис».

В полученном ответе (вх. № 3415 от 21.11.2017) сообщено, что администрация Волочаевского ГП продолжает работу в целях принуждения арендатора восстановить систему отопления в здании СБО и создать запас твердого топлива. Администрация Волочаевского ГП проводит работу для расторжения договора с ООО «Аква-сервис»: в адрес общества направлена претензия по задолженности по арендной плате; готовятся иски в суд.

Из ответа также следует, что 24.10.2017 обществом с ограниченной ответственностью «Экспресс» совместно с представителем администрации (Капановой М.А.) было произведено подключение объектов водоснабжения.

Учитывая, что представленные в комитет акты и подтверждающие документы от МО «Волочаевское ГП» и от ООО «Аква-сервис» противоречат друг другу, отсутствует возможность их подтвердить либо опровергнуть, и ни одна из сторон не явилась на заседание Правления комитета, членами Правления предложено провести корректировку тарифов на 2018 год согласно методическим указаниям.

СЛУШАЛИ:

Шишову Ю.О. с заключением по делу № 02-01/90 от 03.07.2017 по корректировке тарифа ООО «Аква-сервис» в сфере водоснабжения и водоотведения на территории МО «Волочаевское ГП» (п.Волочаевка-2) на 2018 год.

Учитывая, что от ООО «Аква-сервис» не поступило заявление на корректировку тарифов на 2018 год, органом регулирования открыто дело по собственной инициативе на основании документов и материалов, имеющихся в комитете, представленных ранее для расчета тарифов для данной организации, а также для предшествующей РСО, ранее оказывающей услуги водоснабжения и водоотведения на территории п. Волочаевка-2 (ООО «Восток-сервис»).

В результате того, что фактические показатели за 2016 год отсутствуют (так как ООО «Аква-сервис» осуществляло свою деятельность не полный финансовый год), технические показатели в сфере водоснабжения и водоотведения для корректировки тарифов 2018 года учтены на уровне принятого в тариф на 2016-2018 гг.

Потребителями питьевой воды, реализуемой ООО «Аква-сервис», являются: население – 82,64 тыс. куб. м (78,29%), бюджетные организации – 0,4 тыс. куб. м (0,38%), прочие потребители – 22,47 тыс. куб. м (21,29%), на нужды других видов деятельности – 0,05 тыс. куб. м (0,04%).

Технические параметры по питьевой воде:

- подъем воды – 134,31 тыс. м3;
- потери воды (нормативные) - 9,9 тыс.м3.
- собственные нужды – 18,85 тыс. м3;
- отпущено воды потребителям – 105,556 тыс. м3.

Потребителями услуг водоотведения, оказываемых ООО «Аква-сервис», являются: население – 77,09 тыс. куб. м (75,27%), бюджетные организации – 0,37 тыс. куб. м (0,37%), прочие потребители – 11,79 тыс. куб. м (11,52%), другие виды деятельности предприятия – 13,15 тыс. куб. м (12,84%).

Технические параметры по водоотведению:

- пропущено сточных вод – 102,49 тыс. м3;
- объем отведенных стоков по группам потребителей – 102,42 тыс. м3.

Затраты на ремонт и техническое обслуживание предложено учесть в размере принятых при расчете тарифов по водоснабжению и водоотведению для ООО «Аква-сервис» на 2016 -2018 гг. по следующим работам:

- промывка и опрессовка системы теплоснабжения станции обезжелезивания по адресу п.Волочаевка-2 ул. Клубная, 17 - на сумму 35,697 тыс. руб.,
- промывка и опрессовка системы теплоснабжения мастерских по адресу п. Волочаевка-2 ул.Клубная, 17 - на сумму 9,045 тыс. руб.,
- промывка и опрессовка системы теплоснабжения гаража по адресу п. Волочаевка-2 ул.Клубная, 17 - на сумму 9,235 тыс. руб.,
- промывка и опрессовка системы теплоснабжения СБО по адресу п. Волочаевка-2 ул. Шелеста - на сумму 65,498 тыс. руб., КНС № 2, № 3 по адресу п. Волочаевка-2 ул. Шелеста и КНС № 4; по адресу п. Волочаевка-2 ул. Вокзальная, 63 «а» - на сумму 26,111 тыс. руб.

Кроме того экспертной группой предложено учесть стоимость материалов в сферах водоснабжения и водоотведения в размере 48,27 тыс. руб. и 47,34 тыс. руб. соответственно.

ВЫСТУПИЛИ:

Шлыкова Г.Ф., Драгунова О.В., Емельянова Т.В., Бобровская А.В., Рыбакова Е.К.

Учитывая, что документы, представленные в комитет по спорным вопросам, касаются 2017 года, предложено рассмотреть их при проведении анализа финансово-хозяйственной деятельности общества за 2017 год. Обществу в срок до 01.04.2018 представить в комитет документы и материалы по результатам ФХД за 2017 год с приложением документов по выполнению ремонтных работ, актов сверки взаиморасчетов с администрацией с приложением актов выполненных работ, статистическую отчетность 2ТП Водхоз, документы, подтверждающие разрешение на сброс стоков в окружающую среду.

Просьбу и.о. главы Волочаевского ГП Ворончихиной М.П. о снижении операционных расходов общества (в результате неисполнения в полном объеме ремонтных работ), не возможно удовлетворить, т.к. не представлено достаточно информации (отсутствуют акты выполненных работ по конкретным объектам, документы, подтверждающие выявленные недочеты, замечания, либо документы, позволяющие определить часть выполненных работ).

Администрации МО «Волочаевское городское поселение» в срок до 01.04.2018 представить в комитет акты сверки взаиморасчетов с организацией с приложением актов выполненных работ за период с 26.06.2016 по 31.12.2017, с указанием объектов, километров, диаметров, адресов, отремонтированных участков.

Кроме того, согласно методическим указаниям по расчету тарифов методом индексации, статья «Ремонты» входит в базовый уровень операционных расходов, который в течение долгосрочного периода регулирования не пересматривается.

СЛУШАЛИ:

Ваганов Е.А. с дополнением к экспертному заключению по делу № 02-01/90 от 03.07.2017 о корректировке тарифов, утвержденных методом индексации на питьевую воду и водоотведение ООО «Аква-сервис» (ИНН 7903527601) на территории МО «Волочаевское городское поселение» на 2018 год.

В экспертное заключение, направленное ранее обществу, внесены корректировки в части изменения прогнозных индексов Минэкономразвития РФ от 27.10.2017 (планировался 104%,

утвержден 103,7%); тариф на электрическую энергию учтен из расчета мониторинга за 10 мес. (ранее рассматривался мониторинг цены за 7 месяцев).

Таким образом, в соответствии с прогнозными индексами Минэкономразвития РФ от 27.10.2017 экспертной группой был произведен пересчет необходимой валовой выручки на водоснабжение и водоотведение ООО «Аква-сервис» на 2018 год.

В соответствии с прогнозом были использованы следующие индексы:

Наименование	Индексы, %
Оплата труда	103,7
Электрическая энергия	104
Коммунальные услуги	104
Уголь	100
Прочие расходы	104

Учитывая вышеизложенное, в прогнозную необходимую валовую выручку по водоснабжению и водоотведению, принятую на 2018 год внесены следующие изменения, в том числе:

Корректировка операционных расходов.

По расчету экспертной группы, скорректированные операционные расходы на 2018 год составили:

Услуга	Прогнозные значения на 2018 год, тыс. руб.	Корректировка значений на 2018 год, тыс. руб.	Отклонение скорректированных значений от прогнозных, тыс. руб.
Питьевая вода	4909,85	5161,76	251,91
Водоотведение	6876,19	7063,99	187,8

По водоснабжению расходы по статьям на 2018 год приняты в следующих размерах:

- расходы на приобретение сырья и материалов 98,79 тыс. руб.;
- расходы на оплату труда 3726,68 тыс. руб.;
- отчисления от оплаты труда 1125,46 тыс. руб.;
- расходы на осуществление производственного контроля качества воды 31,48 тыс. руб.;
- расходы на проведение ремонтных работ 99,08 тыс. руб.;
- административные расходы 80,28 тыс. руб.

Увеличение скорректированных значений от прогнозных, сложилось в результате применения ИПЦ в размере 103,7% к кодовому значению (скорректированному) 2017 года.

Минимальная тарифная ставка на 1 полугодие 2018 года составила 3620,45 руб., на 2 полугодие 2018 года – 3716,87 руб.

Среднемесячная заработная плата основных производственных рабочих на 2018 год в сфере водоснабжения составила 17180 руб./мес.

Среднемесячная заработная плата ремонтного персонала составила 18250 руб./мес.

Среднемесячная заработная плата административно-управленческого персонала составила 41156 руб. /мес.

По водоотведению расходы по статьям на 2018 год приняты в следующих размерах:

- расходы на приобретение сырья и материалов 95,75 тыс. руб.;
- расходы на оплату труда 4815,06 тыс. руб.;
- отчисления от оплаты труда 1500,26 тыс. руб.;
- работа автотранспорта (Шамбо) 409,06 тыс. руб.;
- расходы на проведение ремонтных работ 157,59 тыс. руб.;
- административные расходы 86,28 тыс. руб.

Среднемесячная заработная плата основных производственных рабочих на 2018 год в сфере водоотведения составила 14007 руб./мес.

Среднемесячная заработная плата ремонтного персонала составила 18250 руб./мес.

Корректировка неподконтрольных расходов.

По расчету экспертной группы, скорректированные неподконтрольные расходы на 2018 год составили:

Услуга	Прогнозные значения на 2018 год, тыс. руб.	Корректировка значений на 2018 год, тыс. руб.	Отклонение скорректированных значений от прогнозных, тыс. руб.
Питьевая вода	2544	2516,97	-27,03
Водоотведение	1143,28	1116,32	-26,96

В том числе, **по водоснабжению** расходы по статьям на 2018 год приняты в следующих размерах:

- расходы на тепловую энергию 906,09 тыс. руб.;
- услуги по горячему водоснабжению 32,73 тыс. руб.;

- услуги по водоотведению 1081,49 тыс. руб. (прирост цен на услуги организаций ЖКХ принят в размере 104%);
- плата за пользование водным объектом 40,47 тыс. руб. согласно ст. 333 НК РФ;
- население 122 руб./куб.м.
- прочие потребители 588 руб./куб.м.

Объемы приняты согласно заключению отдела технического анализа без изменений.

- расходы по аренде остаются неизменными в размере 375,99 тыс. руб.;
- расходы по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, экспертной группой пересчитаны из ставки 1% от расходов на скорректированную налогооблагаемую базу и приняты в размере 80,21 тыс. руб.

По водоотведению расходы по статьям на 2018 год приняты в следующих размерах:

- расходы на тепловую энергию 66,46 тыс. руб.;
- расходы на уголь для отопления станции биологической очистки 528,29 тыс. руб. (ИПЦ на уголь принят в размере 100%);
- расходы на водоснабжение 3,72 тыс. руб.;
- услуги по горячему водоснабжению 32,73 тыс. руб.;
- плата за негативное воздействие на окружающую среду 9,08 тыс. руб. Расходы рассчитаны и приняты в соответствии с постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» и Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»;
- расходы по аренде остаются неизменными в размере 392,5 тыс. руб.
- расходы по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения 83,53 тыс. руб.

Корректировка расходов на электрическую энергию.

Количество электроэнергии принято согласно заключению отдела технического анализа.

Стоимость электроэнергии на I полугодие 2018 года принята в размере 5,3 руб. за 1 кВт с включением расходов по НДС для низкого напряжения с учетом максимальной мощности энергопринимающих устройств менее 150 кВт, согласно мониторингу сложившейся по факту стоимости на электрическую энергию ПАО «ДЭК», проведенному специалистами комитета за январь-октябрь 2017 г. На второе полугодие 2018 года – 5,52 руб. за 1 кВт/час с учетом индекса Минэкономразвития РФ (от 27.10.2017) **104%** к стоимости первого полугодия 2018 года.

Таким образом, скорректированные расходы на электрическую энергию составили:

Услуга	Прогнозные значения на 2018 год, тыс. руб.	Корректировка значений на 2018 год, тыс. руб.	Отклонение скорректированных значений от прогнозных, тыс. руб.
Питьевая вода	347,48	342,26	-5,22
Водоотведение	174,51	172,98	-1,52

Исходя из скорректированной НВВ на 2018 год по операционным, неподконтрольным расходам и расходам на электрическую энергию, экспертной группой проведена **корректировка размера предпринимательской прибыли гарантирующей организации** по водоотведению. Процент прибыли принят на уровне 2016 года в размере 2,92%.

В расчете НВВ при корректировке тарифа на питьевую воду на 2018 год предпринимательская прибыль гарантирующей организации исключена в полном объеме, так как при расчете тарифа на 2016 год не была утверждена.

Таким образом, скорректированные расходы на предпринимательскую прибыль гарантирующей организации составили:

Услуга	Прогнозные значения на 2018 год, тыс. руб.	Корректировка значений на 2018 год, тыс. руб.	Отклонение скорректированных значений от прогнозных, тыс. руб.
Питьевая вода	0	0	0
Водоотведение	409,7	244,28	-165,42

В результате вышеизложенного, по расчетам экспертной группы скорректированная необходимая валовая выручка общества на 2018 год составила:

Услуга	Прогнозные значения на 2018 год, тыс. руб.	Корректировка значений на 2018 год, тыс. руб.	Отклонение скорректированных значений от прогнозных, тыс. руб.
Питьевая вода	8191,39	8020,99	-170,40
Водоотведение	8603,67	8597,58	-6,1

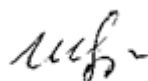
В результате корректировки НВВ, тарифы на 2018 год для ООО «Аква-Сервис» составят:

Период	Питьевая вода	Рост к 31.12.2017	Водоотведение	Рост к 31.12.2017
	руб./м3	%	руб./м3	%
с 01.01.2018 по 30.06.2018	75,79	100	82,96	100
с 01.07.2018 по 31.12.2018	76,18	100,52	84,93	102,37

РЕШИЛИ:

1. Согласовать объем необходимой валовой выручки ООО «Аква-сервис» на 2018 год:
 - водоснабжение 8020,99 тыс. руб., в том числе 1 полугодие – 4000,15 тыс. руб., 2 полугодие – 4020,84тыс. руб.;
 - водоотведение 8597,58тыс. руб. в том числе 1 полугодие – 4248,38 тыс. руб., 2 полугодие – 4349,2 тыс. руб.;
 2. Внести в приказ комитета тарифов и цен правительства Еврейской автономной области от 14.06.2016 № 11/4-П «Об установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение ООО «Аква-Сервис» на территории муниципального образования «Волочаевское городское поселение» на 2016 - 2018 годы» изменение, изложив тарифы на 2018 год в размерах, озвученных экспертом.
 3. Организации в срок до 01 февраля 2018 года представить в комитет отчет об исполнении программы энергосбережения за 2017 год по форме, установленной приказом комитета тарифов и цен правительства ЕАО от 21.03.2017 № 18-П.
 4. Организации в срок до 01 апреля 2018 года представить в комитет анализ финансово-хозяйственной деятельности за 2017 год с приложением документов по выполнению ремонтных работ, актов сверки взаиморасчетов с администрацией с приложением актов выполненных работ, статистическую отчетность 2ТП Водхоз, документы, подтверждающие разрешение на сброс стоков в окружающую среду.
 5. Администрации МО «Волочаевское городское поселение» в срок до 01.04.2018 представить в комитет акты сверки взаиморасчетов с организацией с приложением актов выполненных работ за период с 26.06.2016 по 31.12.2017 с указанием объектов, километров, диаметров, адресов, отремонтированных участков.
 6. Организации в срок до 01 апреля 2018 года представить в комитет отчеты о выполнении производственных программ за 2017 год, согласно постановлению Правительства РФ от 29.07.2013 №641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения».
 7. Организации в срок до 01 мая 2017 года представить в комитет заявление на тариф следующего периода регулирования с приложением документов, подтверждающих обоснованность передачи имущества, а также необходимые материалы для расчета тарифов (с учетом долгосрочных параметров).
 8. Организации информировать комитет тарифов и цен правительства области о проведенных мероприятиях по замене (реконструкции) объектов инженерной инфраструктуры.
 9. Организации представлять отчеты об информации, раскрытой в соответствии со стандартами раскрытия информации, в сроки, установленные постановлением Правительства РФ № 6 от 17.01.2013.
- Голосовали: «За» – единогласно.

Главный специалист-эксперт,
ответственный секретарь Правления



Н.Я. Шленинг