

ПРАВЛЕНИЕ КОМИТЕТА ТАРИФОВ И ЦЕН  
ПРАВИТЕЛЬСТВА ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОТОКОЛ**

28 февраля 2018 года

№ 5

**Председательствующий**

Емельянова Т.В. - заместитель председателя

Присутствовали:

**Члены правления:**

Корчминская Е.А. - заместитель председателя

Рыбакова Е.К. - начальник отдела технического анализа

Бобровская А.В. - заместитель начальника отдела регулирования тарифов (цен) на товары и услуги

Антипьева Л.А. (заочное участие) - заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области - начальник отдела контроля закупок (член Правления с правом совещательного голоса)

**Специалисты комитета:**

Осинская Е.А. - главный специалист–эксперт отдела регулирования тарифов (цен) на товары и услуги

Манохин Н.В. - главный специалист–эксперт отдела технического анализа

Шленинг Н.Я. - главный специалист–эксперт отдела регулирования тарифов в электроэнергетике

Антипьевой Л.А. письменно представлено особое мнение по рассматриваемым вопросам (вх. №576 от 28.02.2018). Особое мнение заключается в том, что уведомление о заседании Правления поступило 20.02.2018, что не дает возможности подготовиться к заседанию (не соответствует действительности, т.к. повестка заседания Правления была направлена 19.02.2018 в 10-20). Проекты экономического заключения и экономические расчеты не поступили, что не дает возможности оценить обоснованность тарифа (не соответствует действительности, т.к. материалы (техническое и экспертное заключения, расчеты и проект решения) были направлены 21.02.2018 в 10-30 одновременно по 2 следующим адресам: to79-noreply@fas.gov.ru, to79-Antipeva@fas.gov.ru).

Кроме того, представитель антимонопольной службы по ЕАО обратила внимание на необходимость при установлении тарифа на питьевую воду строго соблюдать поручение заместителя председателя Правительства РФ Козака Д.Н. от 27.10.2017 № ДК-0П9-7245 об обеспечении безусловного соблюдения индексов изменения размера вносимой гражданами платы. Повышение допускается только в исключительных случаях и с предварительным уведомлением ФАС России.

Членами Правления предложено принять к сведению мнение Антипьевой Л.А. и рассмотреть при обсуждении вопросов.

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. Об утверждении производственных программ в сфере водоснабжения и водоотведения для ООО «Теплоснабжение» на территории муниципального образования «Пашковское сельское поселение», на 2018 год.

2. Об установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение для ООО «Теплоснабжение» на территории муниципального образования «Пашковское сельское поселение», на 2018 год.

Голосовали: «За» – единогласно.

1. От ООО «Теплоснабжение» 28.02.2018 по электронной почте поступило сообщение с просьбой рассмотреть вопросы без участия представителей организации.

**СЛУШАЛИ:**

Манохина Н.В. с заключением по делу № 02-01/03 от 01.02.2018 об установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение для ООО «Теплоснабжение» на территории МО «Пашковское сельское поселение» МО «Облученский муниципальный район» на 2018 год.

Технологические параметры на 2018 год составили:

по водоснабжению

а) объем реализации питьевой воды по категориям потребителей составил 15490 м3:

- по группе «население» - 11582 м3;

- по группе «бюджетные потребители» - 3835 м3;
- по группе «прочие потребители» - 73 м3.
- б) на нужды других видов деятельности – 762 м3.

по водоотведению

- а) объем сточных вод составил 12427 м3:
  - по группе «население» - 11582 м3;
  - по группе «бюджетные потребители» - 845 м3;
- б) объем сточных вод от других видов деятельности – 0 м3.

В соответствии с представленной **Программой мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности** организацией запланировано мероприятие по замене осветительных устройств на устройства с использованием светодиодов в количестве 1 шт. общей суммой затрат 0,190 тыс. руб.

Мероприятия **по ремонту** объектов согласно производственным программам в сфере холодного водоснабжения и в сфере водоотведения, организацией на 2018 год не запланированы.

Согласно материалам дела, протяженность сетей водоснабжения составляет 1428 м. Год прокладки сетей – 2010-2013 гг.

Экспертом предложено утвердить производственные программы в сфере водоснабжения и водоотведения для ООО «Теплоснабжение» (ИНН: 7902536875) на территории муниципального образования «Пашковское сельское поселение» (с. Пашково) на 2018 год.

При этом внимание членов Правления обращено на то, что разделы № 2 производственных программ не утверждены управлением ЖКХ и энергетики правительства области.

Обществу необходимо в срок не позднее 12.03.2018 представить в комитет разделы № 2 производственных программ, утвержденные управлением ЖКХ и энергетики правительства области. Отделу контроля (надзора) и реестров комитета взять на контроль исполнение данного поручения.

**РЕШИЛИ:**

1. Утвердить производственные программы в сфере водоснабжения и водоотведения для ООО «Теплоснабжение» (ИНН: 7902536875) на территории муниципального образования «Пашковское сельское поселение» (с. Пашково) на 2018 год.

2. Обществу не позднее 12.03.2018 представить в комитет разделы № 2 производственных программ, утвержденные управлением ЖКХ и энергетики правительства области.

3. Отделу контроля (надзора) и реестров комитета взять на контроль исполнение поручения, указанного в п.2.

Голосовали: «За» – единогласно.

**2. СЛУШАЛИ:**

Осинскую Е.А. с экспертным заключением по делу № 02-01/03 от 01.02.2018 об установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение для ООО «Теплоснабжение» на территории МО «Пашковское сельское поселение» на 2018 г. (метод экономически обоснованных расходов (затрат)).

Анализ финансово-хозяйственной деятельности не проводился, так как для организации ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов на данной территории.

Согласно решению комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности № 26 от 22.12.2017, ООО «Теплоснабжение» переданы объекты коммунальной инфраструктуры в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящиеся на территории с. Пашково.

Распоряжением главы администрации МО «Облуческий муниципальный район» от 22.12.2017 №282 введен режим ЧС на территории Пашковского сельского поселения.

Кроме этого, представлен договор аренды имущества № 403-03/2017 от 23.12.2017, заключенный между администрацией МО «Облуческий муниципальный район» и ООО «Теплоснабжение», сроком действия – до окончания конкурсных процедур.

Консультанту комитета (Журбеновой Н.А.) поручено направить в УФАС по ЕАО правоустанавливающие документы ООО «Теплоснабжение» на объекты коммунальной инфраструктуры в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящиеся на территории с. Пашково, для их проверки на соответствие антимонопольному законодательству.

При анализе расчетов, представленных ООО «Теплоснабжение», экспертной группой в расходную часть тарифа внесены изменения, в том числе уменьшены расходы по следующим статьям:

**Питьевая вода**

«**Производственные расходы**» по расчету экспертной группы на 2018 год составили 362,63 тыс. рублей, что на 342,34 тыс. рублей ниже расходов, представленных организацией, в том числе:

**1.1 Расходы на энергетические ресурсы и холодную воду** приняты в размере **75,86** тыс. руб., что на 130,94 тыс. руб. ниже расходов, представленных предприятием, в том числе за счет снижения количества электрической энергии на 29,74 тыс.кВт.ч. согласно заключению отдела технического анализа.

Стоимость электрической энергии принята согласно проведенному специалистами комитета мониторингу цен ПАО «ДЭК» за 2 полугодие 2018 года, в результате которого средняя стоимость электроэнергии принята в размере 5,39 руб./кВт.ч. (с учетом НДС) для НН мощностью до 150кВт. С учетом индекса, утвержденного Минэкономразвития РФ на электроэнергию в размере 104% на 2018 год, стоимость 1 кВт.ч составит 5,61 руб./кВт.ч.

**1.2. Расходы на оплату труда** приняты в размере **217,32** тыс. руб., что на 158,35 тыс. руб. ниже расходов, представленных предприятием, в том числе:

- снижена численность ремонтного персонала на 0,4 ставки.

Итого численность по участку водоснабжения принята в количестве 0,9 ставки;

- снижена численность цехового персонала на 0,32 ставки.

При применении экспертной группой метода интерполяции численность составила 0,7 ставки на все виды деятельности. За минусом доли относящейся к теплоснабжению котельной ВЧД и с. Пашково 0,28 и 0,35 ставки, на водоснабжение и водоотведение принято 0,06 ставки по 0,03 на каждый вид деятельности;

- минимальная тарифная ставка принята в размере 4221 руб. согласно положению по оплате труда и расчету представленному предприятием на 1 полугодие 2018 года. На 2 полугодие 2018 года с учетом применения ИПЦ в размере 103,7%, размер минимальной тарифной ставки составит 4377,18 руб.;

- количество дней отпуска принято в количестве 36 дней (в т.ч 28 дней основной отпуск, 8 дней за работу в южных районах Дальнего Востока) и дополнительно 7 дней электрогазосварщику за работу с вредными условиями труда;

- размер надбавки за вредность принята для электрогазосварщика в размере 4%.

Таким образом фонд оплаты труда ремонтного персонала составил 203,95 тыс. руб. Фонд оплаты труда цехового персонала 13,37 тыс. руб.

Среднемесячная заработная плата ремонтного персонала составит 18884 руб.

Среднемесячная заработная плата 1 ставки мастера участка составит 35316 руб.

**1.3. Расходы на социальное страхование** приняты в размере **66,34** тыс. руб., что на 47,11 тыс. руб. ниже расходов, представленных предприятием.

Экспертной группой страховые взносы во внебюджетные фонды и на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний рассчитаны в размере 30,2%.

**1.4 Прочие производственные расходы** исключены в полном объеме, согласно техническому заключению.

**1.5 Ремонтные расходы** приняты согласно заключению отдела технического анализа в размере 0,19 тыс. руб.

**1.6.Административные расходы** - экспертной группой фонд оплаты труда АУП в целом по с.Пашково принят в размере 677,22 тыс. руб. (в том числе тепловая энергия, водоснабжение и водоотведение). Расходы на социальные отчисления приняты в размере 204,52 тыс. руб.

Численность принята в количестве 1,57 ед.

В результате распределения затрат по видам деятельности пропорционально фонду оплаты труда основных производственных рабочих, ремонтного и цехового персонала расходы на оплату труда и на социальные отчисления составили:

№ п/п	Наименование вида деятельности	Фот основного производственного персонала (с З/П мастера), тыс.руб.	Доля ФОТ АУП, тыс.руб.	Отчисления от оплаты труда АУП, тыс.руб.	Численность, ед.
1	Тепловая энергия	1303,6	557,68	168,42	1,3
2	Водоснабжение	217,32	92,97	28,08	0,21
3	Водоотведение	62,10	26,57	8,02	0,06
	Итого	<b>1641,03</b>	<b>677,22</b>	<b>204,52</b>	<b>1,57</b>

Среднемесячный размер заработной платы АУП составит 35946 руб./мес.

**1.7. Расходы, связанные с уплатой налогов и сборов** - по расчету экспертной группы расходы составили 18,97 тыс. руб., что на 38,03 тыс. руб. ниже расходов, представленных организацией, в том числе:

**1.7.1 Водный налог и плата за пользование водным объектом** - экспертной группой расходы на уплату водного налога приняты в размере 4,32 тыс. руб. Объем поднятой воды принят согласно техническому заключению. Ставка налога по населению принята в размере 122 руб./м.3., по прочим потребителям в размере 588 руб./м.3 согласно ст.333.12 НК РФ.

Расходы по статье обществом не представлены.

**1.7.2. Налог при применении упрощенной системы налогообложения** - экспертной группой принят в тариф налог, уплачиваемый при применении УСНО, при объекте налогообложения - доходы (в размере 6% от доходов, уменьшенные на 50%) – 14,65 руб., что на 42,35 тыс. руб. ниже представленного обществом.

### **Водоотведение**

«**Производственные расходы**» по расчету экспертной группы на 2018 год составили 1687,08 тыс. рублей, что на 1792,23 тыс. рублей ниже расходов, представленных организацией, в том числе:

**1.1 Расходы на приобретение сырья и материалов и их хранение** приняты в размере 1,07 тыс. руб., что на 3,29 тыс. руб. ниже представленного обществом.

Расходы на приобретение спецодежды рассчитаны согласно приказу Минздравсоцразвития РФ от 03.10.2008 № 543н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты» на численность принятую в количестве 0,93 ставки.

**1.2. Расходы на оплату работ и услуг, выполняемых сторонними организациями и индивидуальными предпринимателями, связанные с эксплуатацией централизованных систем, либо объектов в составе таких систем** приняты в размере 1605,16 тыс. руб., что на 1491,57 тыс. руб. ниже расходов представленных предприятием.

Предприятием представлен договор на обеспечение потребителей услугами водоотведения с ИП Лермонтов А.С. от 23.12.2017 без проведения конкурсных процедур. Стоимость услуг водоотведения автомашиной «Шамбо» Камаз составляет 3722,04 руб. за 1 маш/час. Объем цистерны согласно представленному предприятием расчету составляет 10 м3. Стоимость 1 м3 отведенных стоков составляет 372,204 руб.

Путевые листы, акты выполненных работ за отработанный период предприятием не представлены.

Учитывая отсутствие конкурсных процедур и имеющиеся в комитете данные в динамике трех лет по расходам на откачку сточных вод представленной и документально подтвержденной предшествующей организацией, согласно которой средняя стоимость откачки стоков за год составляет 1605,16 тыс. руб. в ценах 2018 года, экспертной группой принято решение принять расходы по статье в указанном размере.

**1.3. Расходы на оплату труда** приняты в размере **62,10** тыс. руб., что на 316,12 тыс. руб. ниже расходов, представленных предприятием, в том числе:

- снижена численность ремонтного персонала на 0,39 ставки.

При протяженности канализационной сети до 10 км нормативная численность составляет 3 чел. Фактически протяженность сети составляет 0,71 км (согласно техническому заключению). При применении экспертной группой коэффициента интерполяции численность составила:  $3/10 \cdot 0,71 = 0,213$  чел., по 0,11 на каждого.

- снижена численность цехового персонала на 0,27 ставки.

При применении экспертной группой метода интерполяции численность составила 0,7 ставки на все виды деятельности. За минусом доли относящейся к теплоснабжению котельной ВЧД г. Облучье и с. Пашково 0,28 и 0,35 ставки, на водоснабжение и водоотведение принято 0,06 ставки по 0,03 на каждый вид деятельности;

- минимальная тарифная ставка принята в размере 4221 руб. согласно положению по оплате труда и расчету представленному предприятием на 1 полугодие 2018 года. На 2 полугодие 2018 года с учетом применения ИПЦ в размере 103,7%, размер минимальной тарифной ставки составит 4377,18 руб.;

- количество дней отпуска принято в количестве 36 дней (в т.ч. 28 дней основной отпуск, 8 дней за работу в южных районах Дальнего Востока) и дополнительно 7 дней электрогазосварщику за работу с вредными условиями труда;

- размер надбавки за вредность принята для электрогазосварщика в размере 4%.

Таким образом, фонд оплаты труда ремонтного персонала составил 48,73 тыс. руб. Фонд оплаты труда цехового персонала - 13,37 тыс. руб.

Среднемесячная заработная плата ремонтного персонала составит 19063 руб./мес.

Среднемесячная заработная плата 1 ставки мастера участка составит 35316 руб./мес.

**1.3. Расходы на социальное страхование**

Расходы по статье представлены предприятием в тариф в размере 114,22 тыс. руб.

Экспертной группой расходы по статье приняты в размере **18,75** тыс. руб., что на 95,47 тыс. руб. ниже расходов, представленных предприятием.

Экспертной группой страховые взносы во внебюджетные фонды и на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний рассчитаны в размере 30,2%;

- 32,2% - сумма тарифов страховых взносов (2% дополнительный тариф страхового взноса) принята для электрогазосварщика, согласно ст. 33.2. Федерального закона № 167 «Об обязательном пенсионном страховании в РФ».

**1.4. Административные расходы** - экспертной группой фонд оплаты труда административно-управленческого персонала в целом по с. Пашково принят в размере 677,22 тыс. руб. (в том числе тепловая энергия, водоснабжение и водоотведение). Расходы на социальные отчисления приняты в размере 204,52 тыс. руб.

Численность принята в количестве 1,57 ставок.

В результате распределения затрат по видам деятельности пропорционально фонду оплаты труда основных производственных рабочих, ремонтного и цехового персонала расходы на оплату труда и на социальные отчисления составили:

№п /п	Наименование вида деятельности	Фот основного производственного персонала (с З/П мастера), тыс.руб.	Доля ФОТ АУП, тыс.руб.	Отчисления от оплаты труда АУП, тыс.руб.	Численность, ед.
1	Тепловая энергия	1303,6	557,68	168,42	1,3
2	Водоснабжение	217,32	92,97	28,08	0,21
3	Водоотведение	62,10	26,57	8,02	0,06
	Итого	<b>1641,03</b>	<b>677,22</b>	<b>204,52</b>	<b>1,57</b>

Среднемесячный размер заработной платы административно-управленческого персонала составит 35946 руб./мес.

**1.7. Расходы, связанные с уплатой налогов и сборов (налог при применении упрощенной системы налогообложения)** - по расчету экспертной группы расходы составили 51,65 тыс. руб., что на 57,85 тыс. руб. ниже расходов, представленных организацией. Объект налогообложения - доходы (ставка в размере 6% от доходов, уменьшенная на 50%).

## **ВЫСТУПИЛИ:**

Емельянова Т.В., Рыбакова Е.К., Корчминская Е.А., Бобровская А.В.

### Обсуждали вопрос по численности.

Членами Правления предложено сократить численность ремонтного персонала в сфере водоснабжения до 0,15 ед. (по 0,05 ставки электромонтера, слесаря АВР, электрогазосварщика) в связи с малым количеством оборудования.

В результате, по статье «Расходы на оплату труда» расходы составят 47,03 тыс. руб. По статье «Расходы на отчисления на социальные нужды» расходы составят 14,20 тыс. руб.

Налог при применении упрощенной системы налогообложения составит 7,90 тыс. руб. (с учетом «Водного налога» - 12,22 тыс. руб.).

В результате корректировки, объем необходимой валовой выручки ООО «Теплоснабжение» на 2018 год составил:

Питьевая вода – 271,08 тыс. руб.,

Водоотведение – 1773,32 тыс. руб.

Таким образом, с учетом принятых в ходе заседания Правления изменений, тарифы на **питьевую воду** на 2018 год (с учетом календарной разбивки) составят:

- с 05.03.2018 по 30.06.2018 - 13,13 руб./м3 (рост к 31.12 – 100 %),

- с 01.07.2018 по 31.12.2018 – 20,23 руб./м3 (рост к 30.06 - 154,03 %).

Среднегодовой тариф на питьевую воду составит 16,68 руб./м3.

Тарифы на **водоотведение** на 2018 год (с учетом календарной разбивки) составят:

- с 05.03.2018 по 30.06.2018 - 141,97 руб./м3 (рост к 31.12 – 100 %),

- с 01.07.2018 по 31.12.2018 – 143,43 руб./м3 (рост к 30.06 - 101,03 %).

Среднегодовой тариф на водоотведение составит 142,70 руб./м3.

Учитывая высокий рост тарифа на питьевую воду со 2 полуг. 2018 г., членами Правления предложено установить со 2 полуг. 2018 г. среднегодовой тариф.

Сумма выпадающих расходов общества составит 28,76 тыс. руб.

Экспертной группой предложено данную сумму учесть в последующих периодах регулирования при подтверждении обществом бухгалтерской и статистической отчетностью понесенных и неучтенных расходов по результатам анализа финансово-хозяйственной деятельности.

Администрации МО «Облученский муниципальный район» не позднее 01.05.2018 проинформировать комитет о результатах конкурсов по заключению концессионного соглашения и выбору организации для дальнейшего оказания регулируемых услуг.

**РЕШИЛИ:**

1. Согласовать объем необходимой валовой выручки ООО «Теплоснабжение» (ИНН: 7902536875) на территории муниципального образования «Пашковское сельское поселение» (с. Пашково) на 2018 год в вышеназванном размере.

2. Установить и ввести в действие тарифы на питьевую воду и водоотведение ООО «Теплоснабжение» (ИНН: 7902536875) на территории муниципального образования «Пашковское сельское поселение» (с. Пашково) на 2018 год (с календарной разбивкой по полугодиям) в следующих размерах:

3. Консультанту комитета (Журбеновой Н.А.) направить в УФАС по ЕАО правоустанавливающие документы ООО «Теплоснабжение» на объекты коммунальной инфраструктуры в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящиеся на территории с. Пашково, для их проверки на соответствие антимонопольному законодательству.

4. Организации представлять отчеты об информации, раскрытой в соответствии со стандартами раскрытия информации, в сроки, установленные постановлением Правительства РФ № 6 от 17.01.2013.

5. Администрации МО «Облученский муниципальный район» не позднее 01.05.2018 проинформировать комитет о результатах конкурсов по заключению концессионного соглашения и выбору организации для дальнейшего оказания регулируемых услуг.

6. Организации в срок до 01 мая 2018 года представить в комитет заявление на тариф с приложением документов, подтверждающих обоснованность передачи имущества, а также необходимые документы для расчета тарифов (с учетом долгосрочных параметров).

7. Организации вести отдельный учет затрат в соответствии с приказом Минстроя России от 25.01.2014 № 22/пр «Об утверждении Порядка ведения отдельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системы классификации таких затрат» и Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

8. Организации информировать комитет тарифов и цен правительства области о проведенных мероприятиях по замене (реконструкции) объектов инженерной инфраструктуры.

Голосовали: «За» – единогласно.

Заместитель председателя комитета  
тарифов и цен правительства области



Т.В. Емельянова