

ПРАВЛЕНИЕ КОМИТЕТА ТАРИФОВ И ЦЕН
ПРАВИТЕЛЬСТВА ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ

15 марта 2018 года

№ 7

Председательствующий

Шлыкова Г.Ф. - председатель

Присутствовали:

Члены правления:

Емельянова Т.В. - заместитель председателя
Рыбакова Е.К. - начальник отдела технического анализа
Антипьева Л.А. - заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области - начальник отдела контроля закупок (член Правления с правом совещательного голоса)

Специалисты комитета:

Дедкова Е.В. - заместитель начальника отдела регулирования тарифов (цен) на товары и услуги
Устинов А.С. - главный специалист–эксперт отдела технического анализа
Шленинг Н.Я. - главный специалист–эксперт отдела регулирования тарифов в электроэнергетике

Приглашенные:

Сысолятин А.А. генеральный директор ГП ЕАО «Облэнергоремонт»
Бобровская Е.Н. главный экономист ГП ЕАО «Облэнергоремонт»
Ершова Т.П. первый зам. главы администрации МО «Биробиджанский муниципальный район»
Лескова Е.В. начальник отдела коммунального хозяйства, транспорта и связи администрации МО «Биробиджанский муниципальный район»
Тромс В.Ф. главный специалист-эксперт отдела коммунального хозяйства, транспорта и связи администрации МО «Биробиджанский муниципальный район»
Ворон М.Ю. глава МО «Бирофельдское сельское поселение»
Болгов Д.В. начальник отдела по надзору за соблюдением федерального законодательства прокуратуры ЕАО
Волохович А.Д. старший помощник прокурора Биробиджанского района

Присутствующие:

Дураченко А.И. депутат собрания депутатов МО «Бирофельдское сельское поселение», житель с. Опытное поле

Антипьевой Л.А. письменно представлено особое мнение по рассматриваемым вопросам (вх. №705 от 15.03.2018). Особое мнение заключается в том, что уведомление о заседании Правления поступило поздно (06.03.2018), что не дает возможности подготовиться к заседанию. Председательствующим дана оценка этой информации, как не соответствующей действительности: повестка заседания Правления была направлена 05.03.2018 в 16-40 (скриншот прилагается). Утверждение, что проекты экономического заключения и экономические расчеты не поступили, что не дает возможности оценить обоснованность тарифа, также не соответствует действительности, т.к. материалы (техническое и экспертное заключения, расчеты и проект решения) были направлены 06.03.2018 в 17-49 одновременно по 2 электронным адресам: to79-noreply@fas.gov.ru, to79-Antipева@fas.gov.ru). Т.е. сроки предоставления материалов соблюдены.

Кроме того, представитель антимонопольной службы по ЕАО обратила внимание на необходимость при установлении тарифа на питьевую воду строго соблюдать поручение заместителя председателя Правительства РФ Козака Д.Н. от 27.10.2017 № ДК-0П9-7245 об обеспечении безусловного соблюдения индексов изменения размера вносимой гражданами платы. Повышение допускается только в исключительных случаях и с предварительным уведомлением ФАС России Шлыкова Г.Ф. пояснила, что данное замечание некорректно, т.к. подвоз воды не является коммунальной услугой, следовательно не ограничивается платой граждан.

Антипьева Л.А. при определении арендной платы просит обратить внимание на тот факт, что муниципальное имущество передано ГП ЕАО «Облэнергоремонт» в нарушение требований закона о защите конкуренции.

Членами Правления предложено принять к сведению мнение Антипьевой Л.А. и отразить в протоколе.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об установлении тарифов на подвоз воды ГП ЕАО «Облэнергоремонт» на территории муниципального образования «Бирофельдское сельское поселение» на 2018 год.

Голосовали: «За» – единогласно.

1. СЛУШАЛИ:

Устинова А.С. с заключением по делу № 02-01/05 от 21.02.2018 об установлении тарифа на подвоз воды ГП ЕАО «Облэнергоремонт» на территории МО «Бирофельдское сельское поселение» на 2018 год.

В комитет обратилась администрация МО «Биробиджанский муниципальный район» о необходимости установления тарифа на подвоз воды в селах Опытное поле, Алексеевка, Бирофельд.

Услуги по подвозу воды согласно договору № 14 от 29.10.2017 о безвозмездном пользовании муниципальным имуществом комплексом с целью оказания коммунальных услуг и использованием объектов водоснабжения и водоотведения потребителям на территории Бирофельдского сельского поселения осуществляет ГП ЕАО «Облэнергоремонт».

Объем воды для потребителей с. Опытное поле, с. Алексеевка, с. Бирофельд Биробиджанского муниципального района принят в размере **4728,00** куб.м, что на уровне представленного организацией, в том числе населению - 4368,00 куб.м, дет.сад - 360 куб.м. Объём подвоза воды потребителям принят на основании представленного расчёта организацией с учётом имеющихся данных в комитете.

Подвоз воды потребителям производится специализированным автомобилем ЗИЛ-130 ёмкостью 6 куб.м от водозаборной скважины, расположенной по адресу: с. Бирофельд, ул. Молодёжная, 10. Автомобиль ЗИЛ-130 ёмкостью 6 куб.м передан администрацией МО «Биробиджанский муниципальный район» в безвозмездное временное пользование ГП ЕАО «Облэнергоремонт» по договору от 29.10.2017 № 14.

В соответствии с расчётом протяжённости маршрута, представленным администрацией Биробиджанского муниципального района, и графика подвоза воды потребителям, представленного организацией, экспертной группой был определён годовой пробег автотранспорта, занятого подвозом воды потребителям, который в среднем составил **15237,2** км, в том числе:

- в с. Опытное поле – 6750,8 км;
- в с. Алексеевка – 6302,4 км;
- в с. Бирофельд – 2184,0 км.

Количество хим. реагента (гипохлорит кальция) для дезинфекции автоцистерны объёмом 6 куб.м. на базе ЗИЛ-130 экспертной группой предложено принять в количестве 14,4 кг.

ВЫСТУПИЛИ:

Шлыкова Г.Ф., Емельянова Т.В., Рыбакова Е.К., Сысолятин А.А., Бобровская Е.Н., Ершова Т.П., Лескова Е.В., Тромс В.Ф., Ворон М.Ю., Дураченко А.И.

Обсуждали вопрос по протяжённости маршрута.

Накануне в комитет поступила скорректированная информация от администрации МО «Биробиджанский муниципальный район» (исх. № 94 от 14.03.2018), согласно которой общая протяжённость маршрута от водозаборной скважины в с. Бирофельд до МКОУ «Начальная школа – детский сад с. Опытное поле» составляет не 25 км 500 м, а 21 км 800 м.

С учетом внесенной корректировки, а также материалов, имеющихся в комитете тарифов и цен (в рамках установления тарифа на 2013 год), экспертной группой рассчитан годовой пробег автотранспорта, занятого подвозом воды, в количестве **12165,6** км, в том числе:

- с. Опытное поле (детсад) - 1308 км;
- с. Опытное поле (население) - 4794,4 км;
- с. Алексеевка - 4763,2 км;
- с. Бирофельд - 1300 км.

По словам представителей администрации МО «Биробиджанский муниципальный район», их специалисты выезжали совместно с представителями ГП ЕАО «Облэнергоремонт» с целью отработки маршрута и уточнения времени развоза воды.

Глава МО «Бирофельдское сельское поселение» (Ворон М.Ю.) высказала замечание о том, что представитель сельского поселения не был приглашен для участия в данном выезде по отработке маршрута подвоза воды и уточнению километража, что, по ее мнению, ставит под сомнение корректность представленных данных.

Житель с. Опытное поле (Дураченко А.И.) заявил, что самостоятельно проехал весь маршрут от скважины и, по его расчету, в среднем километраж составил около 13 км.

Также глава МО «Бирофельдское СП» обратила внимание представителей администрации Биробиджанского района и предприятия на наличие сквозных проездов между улицами, которые могут позволить уменьшить протяженность маршрута.

Представители ГП ЕАО «Облэнергоремонт» пояснили, что машина для подвоза воды, переданная администрацией в пользование предприятия, не специализированная, спидометр на ней отсутствует, поэтому первоначальная протяженность маршрута была согласована с администрацией Биробиджанского района. О направленных администрацией в адрес комитета корректировках километража предприятие не было уведомлено заранее.

В связи с этим, представители ГП ЕАО «Облэнергоремонт» просят оставить заседание Правления открытым до совместного уточнения протяженности маршрута.

Главой МО «Бирофельдское СП» обращено внимание на то, что забор воды осуществляется со скважины по улице Центральная, хотя согласно схеме маршрута подъем воды должен осуществляться с башни по улице Молодежная.

Представители ГП ЕАО «Облэнергоремонт» пояснили, что первоначально маршрутная схема, представленная администрацией, была составлена от ул. Центральная. Вместе с тем, глубина этой скважины около 40 м, что ставит под сомнение качественные характеристики поднимаемой воды. Глубина скважины по ул. Молодежная около 150 м. Т.е. в целях безопасности, администрацией было предложено изменить маршрутную схему и возить воду от башни по ул. Молодежная.

На вопрос членов Правления - проводились ли мероприятия по контролю качества воды на скважине ул. Центральная, представители предприятия ответили утвердительно.

Предприятию поручено в срок не позднее 23.03.2018 представить в комитет результаты анализов качества воды (с октября 2017 года по настоящее время) по двум скважинам (ул. Центральная и ул. Молодежная).

СЛУШАЛИ:

Дедкову Е.В. с экспертным заключением по делу № 02-01/05 от 21.02.2018 об установлении тарифа на подвоз воды ГП ЕАО «Облэнергоремонт» на территории муниципального образования «Бирофельдское сельское поселение» на 2018 год.

При первоначальном рассмотрении расчета финансовых потребностей, представленных ГП ЕАО «Облэнергоремонт», экспертной группой в расходы внесены следующие изменения, в том числе:

По статье «**Затраты на ремонт и техобслуживание**» - общие затраты на ремонт и техобслуживание автомобиля ЗИЛ-130 организацией представлены в размере 61,34 тыс. руб. (затраты на приобретение шин 9R20, аккумулятор СТ90).

Кроме этого, организацией в ходе проведения экспертизы дополнительно были представлены следующие расходы, а именно:

- страхование автомобиля – 6,37 тыс. руб.;
- техосмотр – 1,10 тыс. руб.;
- дезинфекция – 5,30 тыс. руб.

Экспертом отмечено, что предприятием расходы по статье представлены в размере 74,36 тыс. руб., а расшифровка – на сумму 72,91 тыс. руб.

По расчету экспертной группы расходы приняты в размере **23,32** тыс. руб., что ниже представленного организацией на сумму 54,32 тыс. руб., в том числе:

- на сумму 42,31 тыс. руб. расходы уменьшены на приобретение шин. Экспертной группой расходы на приобретение шин 9R20 приняты в размере 12,29 тыс. руб., согласно документу «Временные нормы эксплуатационного пробега шин автотранспортных средств» РД 3112199-1085-02. (утв. Минтрансом РФ 04.04.2002);

- на сумму 3,69 тыс. руб. расходы уменьшены на приобретение аккумулятора. Экспертной группой расходы на приобретение аккумулятора СТ90 приняты в сумме 1,85 тыс. руб., средний срок гарантийного обслуживания аккумулятора составляет три года, следовательно, в расчет экспертной группой принята 1/3 часть расходов;

- на сумму 3,59 тыс. руб. расходы уменьшены на дезинфекцию автоцистерны, Экспертной группой расходы на гипохлорит кальция приняты в сумме 1,71 тыс. руб. объем гипохлорита кальция принят экспертной группой в размере 14,4 кг согласно заключению отдела технического анализа, стоимость одного килограмма реагента принято согласно представленной организацией товарной накладной №386 от 11.09.2017 в размере 111,86 руб./кг.

- на сумму 4,75 тыс. руб. расходы уменьшены, как неподтвержденные расходы организации;

- - расходы на страхование и техосмотр автомобиля приняты экспертной группой в полном объеме, а именно 7,47 тыс. руб.

В целом расходы по статье приняты экспертной группой в размере 23,32 тыс. руб., в том числе расходы по поселениям сложилось следующим образом:

- с. Опытное поле – 7,94 тыс. руб.;
- с. Алексеевка – 9,24 тыс. руб.;
- с. Бирофельд – 6,16 тыс. руб.

По статье «**Расход ГСМ**» расходы экспертной группой приняты в размере **97,17** тыс. руб., что **ниже** представленного организацией на сумму **1,81** тыс. руб., в том числе за счет внесения поправок в надбавки к норме ГСМ, согласно распоряжению Минтранса России от 14.03.2008 N АМ-23-р, а именно, организацией была допущена ошибка в указании надбавки по сроку службы (вместо 10% организацией в расчете было принято 12%).

Расходы на горюче смазочные материалы рассчитаны на основании распоряжения Минтранса России от 14.03.2008 №АМ-23-р «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте» исходя из годового километража 15237,2 км, с учетом надбавки за работу в населенных пунктах – 5%, надбавки по сроку службы – 10%, надбавки при частых остановках и движении задним ходом – 10%, надбавки за работу в зимний период времени – 12%, надбавки за климат-контроль – 7%. Согласно контракту № 0578200000517000066_274912 от 29.12.2017, стоимость бензина АИ-80 составит 32,19 руб. за 1 литр (без учета НДС).

В целом расходы по статье приняты экспертной группой в размере **229,46** тыс. руб., в том числе расходы по поселениям сложилось следующим образом:

- с. Опытное поле – 97,17 тыс. руб.;
- с. Алексеевка – 95,49 тыс. руб.;
- с. Бирофельд – 36,8 тыс. руб.

По статье «**Стоимость специальных жидкостей и масел**» экспертной группой расходы по статье приняты в размере **19,35** тыс. руб., что **ниже** представленного организацией на сумму **2,79** тыс. руб., разница сложилась из-за ошибки, допущенной организацией, а именно в сумму специальных жидкостей и масел была включена сумма на бензин АИ-80, при распределении расходов по поселениям расходы по статье сложились следующим образом:

- с. Опытное поле – 8,2 тыс. руб.;
- с. Алексеевка – 8,05 тыс. руб.;
- с. Бирофельд – 3,1 тыс. руб.

По статье «**Заработная плата основная**» в целом по поселениям расходы по статье приняты в размере **222,30** тыс. руб., что **ниже** представленного организацией на сумму **105,91** тыс. руб.

Организацией по статье «Оплата труда» представлен численность водителя автомобиля ЗИЛ исходя из ставки - 0,75. Экспертной группой рассчитано общее время работы, которое составило 1174,59 часов, исходя из этих данных численность пересчитана экспертом и принята в размере 0,6 тарифной ставки.

Размер минимальной тарифной ставки представлен организацией в следующих размерах: на 1-ое полугодие – 9526 руб., на 2-ое полугодие – 11163 руб.

Экспертной группой размер минимальной тарифной ставки учтен в размере 9907 руб. (как и в целом по ГП ЕАО «Облэнергоремонт»).

Таким образом, на час работы по маршруту оплата труда сложилась в размере – 189,26 руб./час (организацией было представлено 279,63 руб./час).

В результате, перераспределения расходов по поселениям расходы по статье «Основная оплата труда» сложились следующим образом:

- с. Опытное поле – 86,20 тыс. руб.;
- с. Алексеевка – 89,84 тыс. руб.;
- с. Бирофельд – 46,26 тыс. руб.

По статье «**Заработная плата дополнительная**» в целом по поселениям расходы по статье приняты в размере **22,76** тыс. руб., что **ниже** представленного организацией на сумму **10,85** тыс. руб.

В результате изменения расходов по статье «Заработная плата дополнительная» на час работы по маршруту дополнительная оплата труда принята экспертной группой в размере 19,38 руб./час (организацией было представлено 28,63 руб./час).

В результате перераспределения расходов по поселениям расходы по статье «Дополнительная оплата труда» сложились следующим образом:

- с. Опытное поле – 8,82 тыс. руб.;
- с. Алексеевка – 9,20 тыс. руб.;
- с. Бирофельд – 4,74 тыс. руб.

По статье «**Отчисления от оплаты труда**» в целом по поселениям расходы по статье приняты в размере **74,01** тыс. руб., что **ниже** представленного организацией на сумму **35,26** тыс. руб.

Экспертной группой при расчете отчислений на социальные нужды производственного персонала, в том числе налоги и сборы, процент отчислений от оплаты труда принят в размере 30,2%.

Таким образом на час работы по маршруту отчисления от оплаты труда сложились в размере – 63,01 руб./час (организацией было представлено 93,10 руб./час).

В результате перераспределения расходов по поселениям расходы по статье «Отчисления от оплаты труда» сложились следующим образом»:

- с. Опытное поле – 28,70 тыс. руб.;
- с. Алексеевка – 29,90 тыс. руб.;
- с. Бирофельд – 15,40 тыс. руб.

По статье «**Стоимость покупной питьевой воды**» расходы в целом по статье представлены организацией в размере **426,09** тыс. руб. Экспертной группой расходы по статье приняты в полном размере, в том числе:

- с. Опытное поле – 144,91 тыс. руб.;
- с. Алексеевка – 168,71 тыс. руб.;
- с. Бирофельд – 112,47 тыс. руб.

Таким образом, по расчету экспертной группы **размер необходимой валовой выручки** на 2018 год составит:

- для с. Опытное поле
 - 381,94 тыс. руб. (без учета НДС);
 - 450,70 тыс. руб. (с учетом НДС).
- для с. Алексеевка
 - 410,42 тыс. руб. (без учета НДС);
 - 484,30 тыс. руб. (с учетом НДС).
- для с. Бирофельд
 - 224,91 тыс. руб. (без учета НДС);
 - 265,39 тыс. руб. (с учетом НДС).

ВЫСТУПИЛИ:

Шлыкова Г.Ф., Емельянова Т.В., Рыбакова Е.К., Сысолятин А.А., Бобровская Е.Н.

Учитывая, что в ходе заседания Правления внесены изменения в расчет годового километража, который составил 12165,60 км, экспертной группой внесены корректировки по следующим статьям:

- «**Затраты на ремонт и техобслуживание**» расходы по статье приняты экспертной группой в размере **20,84** тыс. руб., что **ниже** представленного организацией на сумму **53,52** тыс. руб. В результате изменения километража уменьшились расходы на приобретение шин, в первом варианте расходы были посчитаны экспертной группой в размере 12,29 тыс. руб., в новом варианте расходы по статье составят 9,81 тыс. руб.;

- «**ГСМ**» расходы по статье приняты экспертной группой в размере **109,56** тыс. руб., изменения по статье сложилось в результате внесенных корректировок в годовой километраж.

- «**Стоимость спецжидкостей и масел**» расходы по статье приняты экспертной группой в размере **9,24** тыс. руб., изменения по статье сложилось в результате внесенных корректировок в годовой километраж.

- «**Заработная плата основная**» расходы по статье приняты экспертной группой в размере **185,19** тыс. руб.

В результате внесенных изменений по пробегу, а соответственно и в количество часов работы, размер тарифной ставки для водителя составит 0,38 штатных единиц (работа на рейсе).

Организацией был представлен срочный трудовой договор №159 от 02.10.2017, в котором указано что на работу принят водитель на автомобиль ЗИЛ с заработной платой в размере 20576,16 руб. и на 0,75 ставки.

Организация выразила разногласия по рассчитанному экспертной группой количеству штатных единиц, так как кроме работы по маршруту, водителю необходимо время на заполнение документации и прохождение медосмотра, время ожидания при заполнении емкостей потребителей.

Членами Правления предложено согласиться и учесть 0,75 тарифной ставки в расчет тарифа, но довести среднюю заработную плату согласно представленному организацией трудовому договору, убрав процент классности, так как в договоре он не указан и не выплачивается водителю.

На вопрос членов Правления, почему до настоящего времени не присвоен соответствующий классный разряд и будет ли он присвоен водителю в ближайшее время, представители ГП ЕАО «Облэнергремонт» пояснили, что присваивать более высокий класс за счет предприятия не будут, т.к. в этом должен быть заинтересован сам водитель, который работает на предприятии уже около 10 лет.

По статье «**Оплата труда дополнительная**» экспертной группой расходы по статье приняты в сумме **18,96** тыс. руб., изменения по статье сложились в результате внесенных корректировок в статье «Заработная плата основная».

По статье «**Отчисления от оплаты труда**» экспертной группой расходы по статье приняты в сумме **61,65** тыс. руб., изменения по статье сложились в результате внесенных корректировок в статье «Заработная плата основная и дополнительная».

Учитывая вышеназванные изменения, затраты на подвоз воды составили:

с. Опытное поле

- 1-ое полугодие 2018 года – 199,68 тыс. руб.;

- 2-ое полугодие 2018 года – 205,17 тыс. руб.

с. Алексеевка

- 1-ое полугодие 2018 года – 176,30 тыс. руб.;

- 2-ое полугодие 2018 года – 181,76 тыс. руб.

с. Бирофельд

- 1-ое полугодие 2018 года – 107,36 тыс. руб.;

- 2-ое полугодие 2018 года – 110,92 тыс. руб.

Таким образом, по расчету экспертной группы тарифы на подвоз воды на 2018 год составят:

с. Опытное поле

- 1-ое полугодие – 248,36 руб./м³;

- 2-ое полугодие – 255,19 руб./м³.

с. Алексеевка

- 1-ое полугодие – 188,36 руб./м³;

- 2-ое полугодие – 194,19 руб./м³.

с. Бирофельд

- 1-ое полугодие – 172,05 руб./м³;

- 2-ое полугодие – 177,76 руб./м³.

Учитывая поступившую в ходе заседания Правления просьбу ГП ЕАО «Облэнергоремонт» оставить заседание Правления открытым до совместного уточнения протяженности маршрута с участием всех заинтересованных сторон, членами Правления поручено представителям администраций МО «Биробиджанского муниципального района» и МО «Бирофельдского СП», совместно с представителями предприятия и жителями сельского поселения, в срок до 25.03.2018 организовать выезд по отработке маршрута подвоза воды и уточнению километража и представить в комитет полученные результаты.

Представители прокуратуры не возражают против того, чтобы оставить заседание Правления открытым. Житель с. Опытное поле (Дураченко А.И.) также не возражает. Представители вышеназванных администраций согласны с предложением членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Оставить открытым заседание Правления открытым **до 27.03.2018**.

2. Представителям администраций МО «Биробиджанского муниципального района» и МО «Бирофельдского СП», совместно с представителями предприятия и жителями сельского поселения, в срок до 25.03.2018 организовать выезд по отработке маршрута подвоза воды и уточнению километража и представить в комитет полученные результаты.

3. Предприятию в срок не позднее 23.03.2018 представить в комитет результаты анализов качества воды (с октября 2017 года по настоящее время).

Голосовали: «За» – единогласно.

Председатель комитета
тарифов и цен правительства области



Г.Ф. Шлыкова